

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона
«О некоммерческих организациях»

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики считает, что предложенный депутатами Государственной Думы Российской Федерации Занко О.Н., Тимофеевой О.В. и Бичаевым А.А. законопроект не соответствует тем целям и задачам, которые указаны в пояснительной записке к этому законопроекту.

Законопроект предполагает освободить некоммерческие организации от обязанности иметь печать с полным наименованием организации на русском языке. Вместо обязанности иметь печать законопроект предлагает предоставить некоммерческим организациям право иметь печать.

Между тем, согласно ст.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ, в том числе в целях решения социальных проблем и развития гражданского общества. Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов, казачьих обществ, некоммерческих партнёрств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Из вышеприведённой нормы следует, что некоммерческие организации могут создаваться и осуществлять свою деятельность по весьма обширному кругу вопросов, включая социально значимые. Отдельные некоммерческие организации могут иметь и по факту имеют многочисленные договорные связи с другими организациями, являются участниками гражданских, налоговых и иных правоотношений. Нанимая на работу сотрудников (работников), некоммерческие организации вступают с ними в трудовые правоотношения, заключая трудовые договоры и оформляя трудовые книжки. Во многих из перечисленных случаев действующее законодательство предполагает обязательное использование печати.

В соответствии с п.1 ст.3 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента её государственной регистрации, имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество,

отвечает (за исключением случаев, установленных законом) по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Очевидно, что для реализации уставных целей и задач некоммерческая организация должна быть полноценным участником соответствующих правоотношений. Между тем, для решения многих вопросов, возникающих в повседневной деятельности некоммерческой организации (равно как и в деятельности любого другого юридического лица), пока ещё необходимо использование печати.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, *«с развитием технологий и появлением современных средств идентификации от обязательной процедуры использования печати при удостоверении документов можно отказаться, заменив её иными, более защищёнными механизмами»*. Между тем, на сегодняшний день далеко не каждая некоммерческая организация может себе позволить использование высоких технологий и современных средств идентификации, тем более, если речь идёт об организации, находящейся не в Москве или Санкт-Петербурге, а где-нибудь в «сельской глубинке».

В пояснительной записке указано, что *«законопроект позволит некоммерческим организациям самим выбирать более предпочтительный способ идентификации собственных документов»*. Однако наличие у некоммерческой организации круглой печати с указанием полного наименования организации ни в коей мере не лишит такую организацию возможности самостоятельно выбирать более предпочтительный способ идентификации собственных документов.

Согласно пояснительной записке *«реализация предложенных изменений позволит сократить издержки некоммерческих организаций на изготовление печатей»*. Безусловно, за изготовление печати необходимо заплатить определённую денежную сумму. Однако эта сумма является крайне незначительной. В сети интернет имеется множество объявлений об изготовлении печати за несколько часов (иногда за несколько минут), стоимость данных услуг колеблется в районе от 100 до 1000 рублей, а средняя стоимость составляет 500 рублей. Очевидно, что такую стоимость печати способна оплатить любая некоммерческая организация.

Весьма странным выглядит указание в пояснительной записке на то, что реализация законопроекта *«снизит возможность осуществления мошеннических действий в отношении организации»*. Абсолютно не понятно, каким образом отсутствие у некоммерческой организации печати снизит риск совершения в отношении этой организации мошеннических действий. Полагаем, что в отсутствие печати такой риск только повысится.

Как указано в пояснительной записке, *«в случае принятия законопроекта, установленные законодательством требования к процедурам, при которых некоммерческим организациям необходима печать, продолжают действовать, законопроект не предполагает запрета*

использования печати некоммерческими организациями, а лишь делает указанную норму диспозитивной». В этой связи возникает вопрос о том, в чём вообще смысл предлагаемого законопроекта, если действующим федеральным законодательством предусмотрены многочисленные случаи обязательного использования печати юридического лица?

По мнению Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики, предлагаемый законопроект не имеет достаточного правового обоснования, и его принятие никак не упростит деятельность некоммерческих организаций. Полагаем, что упразднение обязанности некоммерческих организаций иметь свою печать способно принести этим организациям и лицам, с которыми они вступают в документально оформленные взаимоотношения, больше реального вреда, чем предполагаемой пользы.

На основании вышеизложенного Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики не может поддержать предложенный законопроект как в связи с недостаточным правовым обоснованием необходимости его принятия, так и в виду его явной нецелесообразности.

Вывод: Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики не поддерживает предложенный к обсуждению проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и даёт по нему отрицательное заключение.