

Заключение

Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект федерального закона № 1192071-8 «О внесении изменений в статьи 16 и 21 Федерального закона «О ветеранах»

Общественной палатой Карачаево-Черкесской Республики в порядке проведения общественной экспертизы был рассмотрен проект федерального закона № 1192071-8 «О внесении изменений в статьи 16 и 21 Федерального закона «О ветеранах» (далее - проект федерального закона, законопроект).

Законопроект разработан в целях расширения мер поддержки ветеранов боевых действий и их семей, расширяет право ветеранов боевых действий и членов их семей на применение вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, и регулирует вопросы установления отцовства в таких случаях.

Законопроект имеет высокую общественную и государственную значимость, направлен на устранение правового пробела и является безусловно поддерживаемым.

В условиях демографического кризиса, усугубляющегося последствиями специальной военной операции, принятие законопроекта приобретает особое значение:

- реализация репродуктивных прав: законопроект обеспечивает возможность иметь детей для ветеранов, здоровье которых может быть подорвано в результате участия в боевых действиях.

- укрепление института семьи: предоставление права на ВРТ способствует сохранению и укреплению семей ветеранов, выполняя важную социальную и психологическую функцию.

Законопроект устраняет существующее неравенство, поскольку в настоящее время бесплатное ЭКО по ОМС доступно только парам с диагностированным бесплодием. Ветераны боевых действий, чье репродуктивное здоровье может быть нарушено в связи с участием в боевых действиях, не имеют особых прав на ВРТ. Предлагаемые изменения направлены на исправление этой ситуации.

Также особую общественную значимость имеет норма, предоставляющая вдовам погибших ветеранов право на бесплатное ЭКО с использованием криоконсервированного биоматериала мужа при наличии его нотариального согласия, оформленного при жизни.

К достоинствам законопроекта можно отнести:

- высокую социальную значимость, так как законопроект направлен на реальное улучшение качества жизни ветеранов боевых действий и членов их семей, что полностью соответствует целям государственной политики в отношении ветеранов — созданию условий для достойной жизни, активной деятельности, почета и уважения в обществе.

- устранение правового пробела. Законопроект заполняет существующий законодательный пробел в части предоставления ветеранам права на ВРТ, ранее не урегулированный на федеральном уровне.

К недостаткам и рискам законопроекта относятся:

- отсутствие детального механизма реализации: в законопроекте не прописаны конкретные механизмы предоставления ВРТ для ветеранов, включая: порядок направления на процедуру, перечень медицинских учреждений, имеющих право проводить ВРТ для ветеранов, критерии и противопоказания для применения ВРТ, порядок финансирования и источник средств.

- неурегулированность статуса биоматериала: не определен правовой статус криоконсервированного генетического материала после гибели ветерана, включая вопросы: сроков хранения биоматериала, права вдовы на использование биоматериала при отсутствии нотариального согласия, возможности использования биоматериала другими лицами (например, родителями погибшего).
- отсутствие временных ограничений: законопроект не устанавливает временные рамки, в течение которых вдова может воспользоваться правом на ВРТ после гибели ветерана, что может привести к правовой неопределенности.
- риск нецелевого использования: отсутствие четких критериев предоставления ВРТ может привести к злоупотреблениям и нецелевому использованию бюджетных средств.
- потенциальные этические и религиозные противоречия: Применение ВРТ, особенно с использованием биоматериала умершего, может вызывать этические и религиозные возражения у некоторых категорий граждан. Законопроект не предусматривает механизмов учета таких возражений (например, права на отказ от процедуры по религиозным соображениям).

Следует также учесть, что законопроект потребует дополнительных расходов из бюджетов всех уровней, в том числе: расходы на проведение процедур ВРТ для ветеранов и членов их семей, расходы на криоконсервацию и хранение биоматериала, расходы на создание и ведение реестра ветеранов, имеющих право на ВРТ.

На основании проведенного анализа Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики рекомендует:

1. Детализировать механизм предоставления ВРТ. Разработать и включить в законопроект (или поручить Правительству РФ разработать) порядок:
 - направления ветеранов и членов их семей на процедуры ВРТ;
 - определения медицинских учреждений, уполномоченных на проведение ВРТ для ветеранов;
 - финансирования процедур ВРТ за счет средств обязательного медицинского страхования.
2. Установить временные ограничения. Определить срок, в течение которого супруга (супруг) погибшего ветерана может воспользоваться правом на ВРТ после его гибели (например, в течение 3 лет с момента гибели).
3. Урегулировать статус биоматериала. Внести изменения в законодательство о здравоохранении, определив:
 - сроки и условия хранения криоконсервированного биоматериала;
 - права супруги (супруга) на использование биоматериала при отсутствии нотариального согласия;
 - возможность использования биоматериала в случае, если брак был расторгнут до гибели ветерана.
4. Предусмотреть механизм информирования ветеранов. Обязать уполномоченные органы (Минобороны России, Минтруд России, Фонд пенсионного и социального страхования РФ) проводить информационно-разъяснительную работу среди ветеранов боевых действий о предоставляемых им правах на ВРТ.
5. Провести оценку регулирующего воздействия (ОРВ). Рекомендовать Правительству РФ провести ОРВ законопроекта для оценки его влияния на доходы бюджетов всех уровней и на развитие системы здравоохранения.
6. Обеспечить системность правового регулирования. Принять сопутствующие изменения в Семейный кодекс РФ и Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» в рамках единого пакета для обеспечения комплексного урегулирования всех связанных вопросов

(установление отцовства, регистрация рождения детей, рожденных с использованием ВРТ после смерти отца).

7. Учесть религиозные и этические аспекты. Предусмотреть право ветерана или его супруги (супруга) на отказ от применения ВРТ по религиозным или иным убеждениям без ущемления их прав на иные меры социальной поддержки.

Законопроект является социально ориентированным, своевременным и необходимым, имеет высокую общественную и государственную значимость, направлен на устранение правового пробела в части предоставления ветеранам боевых действий и членам их семей права на применение вспомогательных репродуктивных технологий, а также на урегулирование вопросов установления отцовства в таких случаях. Инициатива соответствует целям государственной политики в отношении ветеранов, направлена на создание условий для их достойной жизни и активной деятельности, а также на укрепление института семьи и решение демографических проблем, заслуживает безусловной поддержки при условии доработки в части детализации механизма реализации нового права