

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в части обеспечения возможности передачи отдельной категории
детей под предварительную и временную опеку (попечительство)»

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики поддерживает предложенный законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения возможности передачи отдельной категории детей под предварительную и временную опеку (попечительство)».

Необходимость внесения изменений и дополнений в законодательство, регулирующие вопросы, связанные с передачей детей, оставшихся без попечения родителей, под предварительную и временную опеку (попечительство), а также положительные последствия принятия предложенного законопроекта довольно подробно и доходчиво изложены в пояснительной записке, содержание которой не имеет смысла повторять.

Главное состоит в том, что предложенный к обсуждению законопроект действительно направлен на защиту прав и законных интересов самой незащищённой категории граждан – детей, оставшихся без попечения родителей, устраняя имеющиеся в действующем законодательстве пробелы и неопределённости, приводящие к различной правоприменительной практике в столь важной и чувствительной сфере общественных отношений.

В частности, в действующей редакции часть 1 статьи 12 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» говорит о том, что в случаях, если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства **вправе** принять акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительных опеке или попечительстве). Употреблённое в данной норме слово «вправе» означает, что вопрос о составлении акта о предварительных опеке или попечительстве оставлен исключительно на усмотрение органа опеки и попечительства. То есть, орган опеки и попечительства может такой акт составить, а может и не составлять, поскольку обязанность составления акта на него не возложена.

Предлагаемое изменение части 1 статьи 12 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» состоит в том числе в замене словосочетания «вправе принять акт» словосочетанием «принимает акт», что на «юридическом языке» означает возложение на орган опеки и попечительства обязанности по составлению этого акта, то есть, по сути право составления акта предлагается заменить обязанностью составления акта, что отвечает интересам данной категории детей.

Предложенный законопроект в полной мере соответствует как международным правовым актам, юрисдикция которых признана Российской Федерацией, включая принятую Конвенцию ООН о правах ребёнка 1989 года,

так и национальному законодательству, в том числе части 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации, Семейному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», согласно которым семья и детство находятся под особой защитой государства. При этом содержание законопроекта носит не декларативный, а ярко выраженный практический характер, чётко определяя основания и конкретный механизм (процедуру) передачи детей, оставшихся без попечения родителей, под предварительную и временную опеку (попечительство).

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения возможности передачи отдельной категории детей под предварительную и временную опеку (попечительство)»

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики с одобрением поддерживает предложенный законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения возможности передачи отдельной категории детей под предварительную и временную опеку (попечительство)» без каких-либо замечаний.

Единственное предложение Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики состоит в установлении для органов опеки и попечительства более сжатых сроков для решения вопросов, связанных с передачей детей под предварительную и временную опеку (попечительство).

В частности, в предлагаемой редакции абзаца 2 пункта 1 статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации указано на обязанность органа опеки и попечительства провести обследование условий жизни ребёнка и направить информацию о ребёнке, оставшемся без попечения родителей, в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации **в течение трёх рабочих дней** со дня получения сведений о детях, оставшихся без попечения родителей. Полагаем, что данный срок является чрезмерным и не учитывает психологические особенности ребёнка, который остаётся без попечения родителей.

В предлагаемой к принятию новой норме – в статье 122.1 Семейного кодекса Российской Федерации указано на обязанность органа опеки и попечительства принять меры по защите прав и интересов ребёнка, оставшегося без попечения родителей, в том числе обеспечить его временное устройство через составление акта о предварительной опеке или попечительстве. Однако, предлагая установить данную обязанность, инициаторы законопроекта не определяют срок для исполнения этой обязанности. Полагаем, что в этом случае акт о предварительной опеке или попечительстве должен составляться **незамедлительно** (то есть, в тот же день, в который в орган опеки и попечительства поступила информация о ребёнке).

В ситуации, когда ребёнок (особенно малолетний) внезапно лишается обоих родителей в результате дорожно-транспортного происшествия или в аналогичных несчастных случаях, на наш взгляд, требуется принятие незамедлительного решения о передаче такого ребёнка под предварительную и временную опеку (попечительство).

С учётом того, что ребёнок может остаться без попечения родителей в любой день, в том числе в выходные и праздничные дни (например, в дни новогодних каникул), считаем целесообразным и отвечающим интересам детей внесение в Семейный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» норм об установлении такого режима работы органов опеки и попечительства или отдельных его работников, при котором была бы обеспечена возможность решения вопроса об установлении над ребёнком, оставшимся без попечения родителей, предварительной опеки или попечительства в любой день, включая выходные и праздничные дни.

В предлагаемой к принятию статье 122.1 Семейного кодекса РФ говорится об уважительных причинах неисполнения родителями своих родительских обязанностей. При этом не раскрывается хотя бы примерный перечень уважительных причин неисполнения родительских обязанностей. Полагаем, что в целях ориентирования правоприменителей в данном вопросе такой примерный (открытый) перечень был бы не лишним.

Редакционное (техническое) замечание состоит в том, что инициаторы законопроекта предлагают дополнить статью 122 Семейного кодекса РФ статьёй 122.1. Между тем, одна статья кодекса не может содержать в себе другую статью. Очевидно, инициаторы имели в виду дополнение статьёй 122.1 не статьи 122 Семейного кодекса РФ, а Семейного кодекса РФ.

ВЫВОДЫ

Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в части обеспечения возможности передачи отдельной категории
детей под предварительную и временную опеку (попечительство)»

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики поддерживает предложенный законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения возможности передачи отдельной категории детей под предварительную и временную опеку (попечительство)».

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики предлагает дополнить законопроект нормами о внесении в Семейный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» положений об установлении такого режима работы органов опеки и попечительства (или отдельных его работников), при котором была бы обеспечена возможность **незамедлительного** решения вопроса об установлении над ребёнком,

оставшимся без попечения родителей, предварительной опеки или попечительства **в любой день**, включая выходные и праздничные дни.

Кроме того, Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики считает целесообразным в предлагаемой к принятию статье 122.1 Семейного кодекса РФ предусмотреть примерный (открытый) перечень уважительных причин неисполнения родителями своих родительских обязанностей.

В остальном замечаний и претензий к предложенному законопроекту при его обсуждении в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики не возникло.