

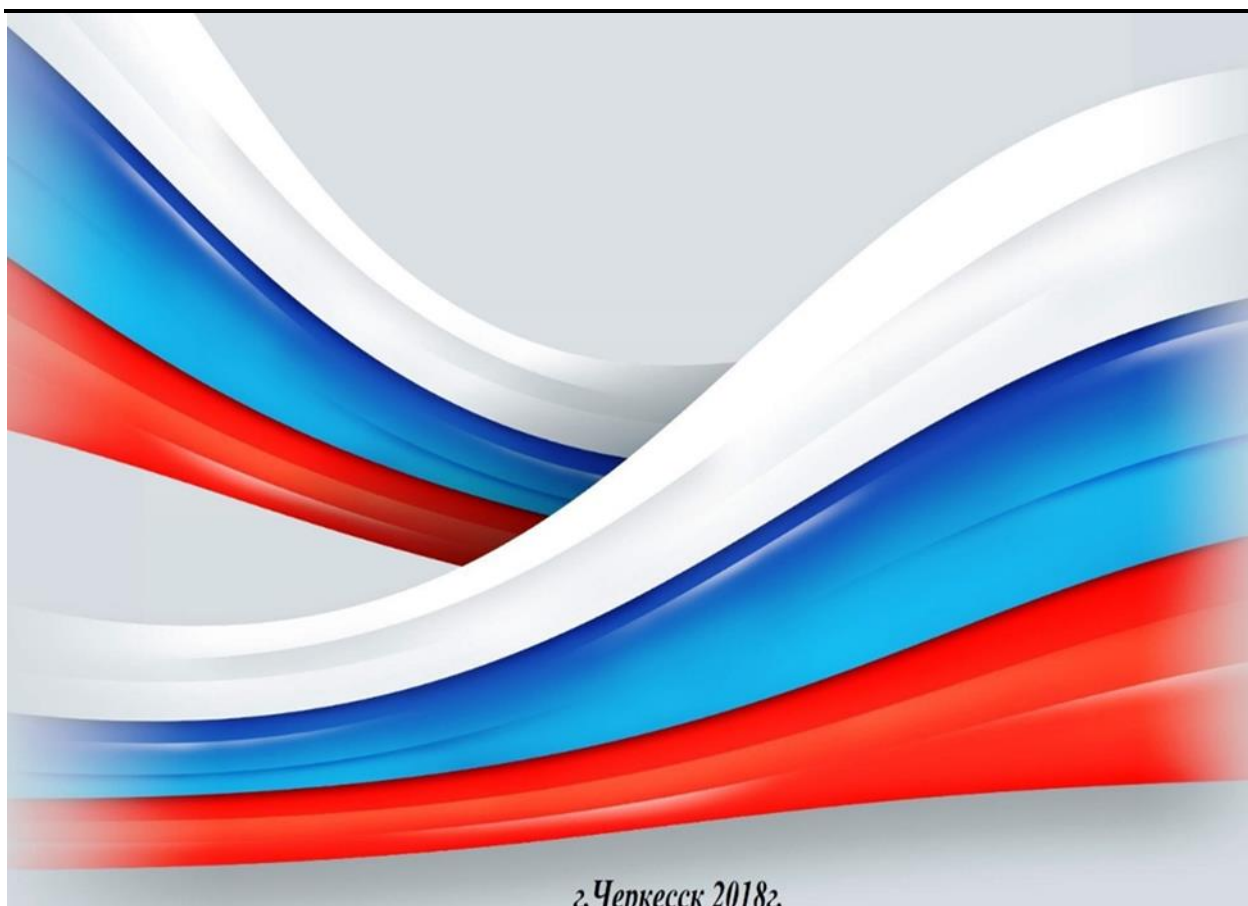


**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

---

# **ПРОЕКТ ДОКЛАДА**

**О состоянии гражданского общества в  
Карачаево-Черкесской Республике и  
роли Общественной палаты в его развитии**



*г. Черкесск 2018г.*

# Оглавление

## Вступление

### **I. РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В МЕЖСЕКТОРНОМ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ**

- 1.1. Институты развития гражданского общества Карачаево-Черкесской Республики
- 1.2. Диалог власти и общества: межсекторное взаимодействие и переговорные площадки
- 1.3. Вовлечение молодежи в процессы социально-экономического развития республики: развитие волонтерства в республике

### **II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

### **III. РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ**

### **IV. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА ГЛАЗАМИ ГРАЖДАН**

### **V. ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ, МЕЖЭТНИЧЕСКИХ, МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ**

## Заключение

## Введение

Ежегодный доклад Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики подготовлен в соответствии с законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011г. № 27-РЗ и отражает ключевые тренды в развитии гражданского общества, реальное состояние, динамику, проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора экономики.

Ключевая тема ежегодного доклада — роль общественных институтов в развитии гражданского общества, общественных советов, государственной поддержке общественных инициатив в республике. Отдельное внимание уделено гражданской позиции молодежи, добровольчеству.

В докладе рассматривается деятельность организаций, которые создают уникальные, устойчивые практики по оказанию социально значимой услуги, которая зачастую реализуется на энтузиазме простых людей. Безусловно, такой опыт должен стать достоянием общественности, тем более что некоммерческие организации сегодня не только начинают занимать ключевые позиции в реальном секторе экономики, но в процессах «разгосударствления» финансирования на рынке социальных услуг.

# І. РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В МЕЖСЕКТОРНОМ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ

## Институты развития гражданского общества Карачаево-Черкесской Республики

Формирование любой демократической системы невозможно без конституирования одной из базовых ее составляющих — гражданского общества. Именно оно становится реальным гарантом демократичности происходящих трансформаций, позволяет избежать крайностей анархистских и тоталитарных тенденций в общественном развитии, обеспечивает основания социальной стабильности. В этих условиях нехватка ясного понимания природы гражданского общества оборачивается не только искаженным взглядом на реальность, но и блокированием возможных путей совершенствования социальной практики.

Структуры гражданского общества также именуют «третьим сектором» («первый сектор» - государство, «второй сектор» - экономика и бизнес, «четвёртый сектор» - средства массовой информации»).

Формы и направления гражданского участия в жизни отдельно взятого уголка нашей страны разнообразны. Среди них благотворительная деятельность, добровольческие движения, меценатство, работа в области общественного контроля, проведение общественной экспертизы и многое другое. В том числе это происходит и благодаря проектам некоммерческих общественных организаций, и через инициативы отдельных граждан или групп граждан, работающих в интересах общества.

Сегодня, в целом в России и в Карачаево-Черкесской Республике в частности развиваются все институты, которые принято ассоциировать с гражданским обществом: развитая сеть некоммерческих организаций, общественные советы, частная собственность, экономическая конкуренция, независимые средства массовой информации.



Общее число негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных на 31 декабря 2017 года в Карачаево-Черкесской Республике - 723, из них 172 религиозных организаций, 16 национально-культурных автономий, 351 общественных объединений, 21 казачье общество, 163 некоммерческие организации иной направленности.

Некоторые независимые исследования и экспертные оценки

показывают, что из числа зарегистрированных НКО продолжают осуществлять деятельность на постоянной основе около 15–25 % .

Однако реестр Министерства юстиции Российской Федерации не позволяет понять, какая доля организаций реально продолжает деятельность. Статистика Министерства неприменима для анализа конкретных направлений деятельности НКО, финансового состояния и числа работников третьего сектора.

Из числа активно работающих некоммерческих организаций республики стоит выделить следующих:

1. В Карачаево-Черкесской республике с 2013 года активно работает обособленное подразделение Международного объединения «Алашара». Руководитель обособленного подразделения-Мхце Рамазан Алиевич.

Командой «Алашара» проводится системная работа по содействию развития абазино-абхазского этноса в Карачаево-Черкесии. Разработана комплексная программа развития, которая легла в основу работы молодой команды «Алашары». С каждым годом планы организации расширяются, задачи усложняются. Стали традиционными культурные и спортивные праздники, оказывается постоянная помощь деятелям культуры и литературы в реализации их творческих планов, создались десятки новых песен, изданных и переизданных книг, озвученных на абазинском языке мультфильмов. Отснят первый художественный фильм на абазинском языке, работа над которым сейчас продолжается в студии режиссера Аслана Апсова. Реализуется беспрецедентная научная программа по исследованию истории и языка абазинского народа, ведется большая работа по улучшению обучения абазинскому языку в детских садах и школах абазинских населенных пунктов. Учреждения здравоохранения Абазинского муниципального района получили необходимое им медицинское оборудование, а десятки людей воспользовались бесплатными консультациями и помощью юристов «Алашары». Дети и взрослые с удовольствием участвуют в различных конкурсах, которые проводит организация.

Самое важное достижение – это активизация населения аулов. Ранее работавшие разрозненно абазинские общественные организации, объединившись вокруг президента АНО «Алашара» Экзекова Муссы Хабалевича, получили новый импульс для активной деятельности по защите прав и интересов народа. Созданные общественные советы, обновленные женские советы, советы старейшин совместно с местными администрациями и депутатами все больше принимают участие в решении вопросов социально-экономического и духовного становления аулов.

2. В Карачаево-Черкесской Республике успешно осуществляет общественную деятельность Карачаево-Черкесская региональная благотворительная общественная организация по социальной поддержке и защиты детей инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья «МОЙ АНГЕЛ» (КЧР БОО «Мой ангел»). Председатель правления К-Ч РБОО «МОЙ АНГЕЛ» Байрамукова Светлана Магометовна.

КЧР БОО «Мой ангел» ведет активную работу по оказанию социальной поддержки и защиты детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, формированию условий для осуществления их социальных, культурных, экономических прав, свобод и законных интересов; содействует деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, а также оказывает содействие в духовном развитии личности детей с ограниченными возможностями здоровья, их родителей и членов их семей.



С 2014 года разрабатываются и реализуется программы, направленные на решение социально значимых задач: проект «Лыжи мечты», направленный на эффективную реабилитацию детей с ограниченными возможностями. С 2016 по 2017 годы действовал межрегиональный проект «Мобильный консультативный центр». Инициатором проекта и финансирующей стороной являлась Дагестанская региональная общественная организация помощи инвалидам «Жизнь без слез».

В рамках проекта было принято и проконсультировано 109 семей Карачаево-Черкесской Республики, воспитывающих детей-инвалидов, детей с особыми возможностями здоровья (ОВЗ). Работа сотрудников консультационного центра заключалась в организации выезда рабочей команды в населенные пункты, для выявления детей-инвалидов, детей, нуждающихся в психолого-педагогическом сопровождении, а также для консультирования семей, воспитывающих детей-инвалидов. В команде работали логопед, психолог, юрист, невролог (педиатр), привлекались районные специалисты Отделов образования, главные врачи районных больниц, а также сотрудники МФЦ.

Также КЧР БОО «Мой ангел» 27 мая 2017 года проводилась акция «Ангелы рядом!», приуроченная к Дню защиты детей. В рамках акции была организована экскурсионно-познавательная поездка в Специальную астрофизическую обсерваторию РАН, в ст. Зеленчукской, и п. Романтик (Архыз). В мероприятии приняли участие 35 детей и 18 взрослых (родители, сопровождающие).

Для реализации проекта «Центр развития детей-инвалидов «Узнайка», Администрацией г.Усть-Джегута выделено в безвозмездное пользование помещение в микрорайоне Московский. Данный проект направлен на вовлечение в реабилитационный и развивающий процесс детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

3. Карачаево-Черкесское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Союз добровольцев России». Руководитель

регионального штаба Карачаево-Черкесского регионального отделения ВОО «Союз добровольцев России» - Бостанова Лейла Робертовна.

Организация создана в целях развития добровольческого движения, защиты прав и свобод граждан и оказания помощи детям, инвалидам, пожилым людям и другим социально уязвимым слоям населения.

Добровольцы Карачаево-Черкесии — активные участники всех массовых мероприятий, проводимых в республике. Помимо этого, они и сами часто выступают авторами и организаторами всевозможных благотворительных акций.

При поддержке регионального отделения Союза добровольцев России, в г.Черкесске, на базе филиала Центра социального обеспечения населения, в 2014 году открылись курсы по обучению пожилых людей мобильной и компьютерной грамотности. Пройти их могут все желающие пенсионеры. В распоряжении каждого из них отдельный компьютер и персональный преподаватель. Волонтеры и добровольцы учат азам работы на компьютере и базовым навыкам пользования всемирной сетью, а также общаться через Интернет с родственниками и друзьями, пользоваться доступом к государственным услугам. Ежегодно 9 мая, когда вся Страна отмечает День Победы, добровольцы Карачаево-Черкесии свое утро начинают с поздравлений ветеранов. Они приезжают к участникам войны с цветами и подарками, помогают с уборкой, ремонтом, покупками. Принимают участие активисты Карачаево-Черкесского ДоброЦентра в субботниках, которые проходят на территории кладбища воинам, погибшим во время Великой Отечественной войны. Подобные.



В 2017 году проведена встреча с ректором РГБОУ «Карачаево-Черкесский медицинский колледж» Эртуевым Рашидом Таусултановичем, в рамках которой обсудили сотрудничество для проведения первоначального ознакомления молодежи с «ДОБРОЗДРАВОВОМ».

20 февраля 2017 года обсудили и вопрос сотрудничества для проведения встреч с молодежью, отбора активистов и тренеров проекта, проведения обучений активистов на базе данного колледжа. По данному вопросу было достигнуто соглашение.

27 февраля 2017 года провели первый вводный семинар для студентов республики на базе РГБОУ «Карачаево-Черкесский медицинский колледж», что помогло нам выявить ребят с активной жизненной позицией и первых потенциальных претендентов в команду проекта.

В I квартале 2017 года, в зале коллегии МВД по Карачаево-Черкесской Республике, подвели итоги Всероссийской акции «Студенческий десант». Участниками акции стали студенты республиканских ВУЗов и СУЗов.

Молодые люди были распределены по подразделениям – УГИБДД, МРЭО, Отдел организации дознания, Следственное управление, Экспертно-криминалистический центр, центр кинологической службы МВД по Карачаево-Черкесской Республике. В этот раз ребятам представилась возможность посетить четыре территориальных органа МВД по Карачаево-Черкесской Республике на районном уровне – Отдел МВД России по Прикубанскому району, Отдел МВД России по Усть-Джегутинскому району, Отдел МВД России по городу Черкесску, Межмуниципальный отдел МВД России «Адыге-Хабльский». Вместе со своими однодневными коллегами они проходили службу, охраняя покой и правопорядок жителей Республики. Студенты провели в выбранных подразделениях весь день, а своими впечатлениями поделились с закрепленными за ними журналистами из ведущих республиканских СМИ. Лучшие работы были размещены на официальном сайте ведомства и в социальных сетях.

Добровольцы Карачаево-Черкесии поддерживают здоровый образ жизни, а потому их нередко можно встретить на мероприятиях, посвященных пропаганде ЗОЖ. К примеру, одним из ярких событий в деятельности Союза добровольцев стало участие в веломарафоне.

4. Карачаево-Черкесская республиканская организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (ВОС).

Одним из главных направлений деятельности региональной организации является выявление инвалидов по зрению, вовлечение их в члены ВОС, осуществление мероприятий по их эффективной социальной защите.

В течение 2017 года в члены организации принято 48 человек, из них 15 инвалидов по зрению 1-й группы, 12 инвалидов 2-й группы, 5 инвалидов 3-й группы, 7 законных представителей, 9 на правах зрячих.

Выявлено и поставлено на учет 168 инвалидов по зрению, нуждающихся в реабилитации, им оформлены индивидуальные реабилитационные программы. В течение всего периода всем нуждающимся инвалидам по зрению оказывались транспортные услуги для сопровождения их в лечебные учреждения и учреждения медико-социальной экспертизы. За 2017 год оказано 230 таких транспортных услуг. Оказана помощь 102 инвалидам по зрению в оформлении документов на санаторно-курортное лечение в медико-социальных комплексах ВОС, 69 больным и одиноким инвалидам по зрению оформлены документы на социальное обслуживание, 165 инвалидам по зрению отскерокопированы комплекты документов для получения показанным им по медицинским показаниям средств и приспособлений для реабилитации. В целом за 2017 год около 300 инвалидов по зрению, проживающих в Карачаево-Черкесской Республике, получили различные тифлосредства: ЭРВУ, тонометры, термометры, говорящие телефоны, тифлофлешплееры, тактильные трости, грифели.

В 2017 году 8 инвалидов по зрению прошли обучение по элементарной и профессиональной реабилитации в реабилитационных центрах гг. Москве, Волоколамске, Железнодорожске, Ессентуки.

Немаловажное место в деятельности организации занимает социокультурная и оздоровительно-реабилитационная работа среди инвалидов по зрению. Успешно функционировал и физкультурно-оздоровительный спортивный зал, оснащенный современными спортивными тренажерами, в котором регулярно проводились занятия.

Нередко именно инициативы общественников помогают республиканским органам власти вырабатывать нестандартные эффективные решения в области образования, здравоохранения, социальной защиты, улучшении делового и инвестиционного климата.

Время показало, что население предъявляет все больший спрос к получению разнообразных социальных услуг. Государственный поставщик социальных услуг в одиночку не справится с растущими потребностями населения.

Расширение списка поставщиков социальных услуг за счет представителей малого и среднего бизнеса, а также социально ориентированных некоммерческих организаций позволяет существенно повысить эффективность использования ресурсов, расширить спектр оказываемых услуг, а также ускорить процесс выхода на рынок инновационных или не входящих в государственный реестр услуг.

По данным Управления Министерства юстиции РФ по КЧР на территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляют свою деятельность 356 социально-ориентированных организаций.

С целью обеспечения участия некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере в 2016—2017 гг. на уровне Российской Федерации проведена работа по усовершенствованию нормативно-правовой базы и расширению участия негосударственного сектора в предоставлении услуг в социальной сфере, в том числе наделению некоммерческих организаций статусом исполнителя общественно полезных услуг.

Задача по активному привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций для оказания социальных услуг была поставлена Президентом России В.В.Путиным перед государственными органами на итоговом Форуме «Сообщество», который состоялся в г.Москве 4 ноября 2017 года.

*«Мы, безусловно, продолжим создавать благоприятные условия для развития некоммерческого сектора. Как вы знаете, за последние пять лет существенно – в семь раз – был увеличен объём программы президентских грантов для НКО. В общей сложности на эти цели было направлено 22 миллиарда рублей. Считаю, что нам необходимо продолжить работу по более активному включению некоммерческого сектора в сферу социальных услуг. Если мешают какие-то препоны, надо решительно их устранять, будем делать это вместе с вами.*

*Обращаю внимание моих коллег в регионах Российской Федерации, губернаторов, региональные, местные власти – нужно опираться на гражданскую активность. Вместе с общественными палатами создавать благоприятные условия для работы НКО в социальной и в других сферах»<sup>1</sup>.*

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций является, одним из долгосрочных приоритетов государственной политики Российской Федерации содействует активной самоорганизации граждан и вносит тем самым значительный вклад в развитие российского гражданского общества, обеспечение роста качества и доступности одним из долгосрочных приоритетов государственной политики Российской Федерации услуг в социальной сфере. Некоммерческие организации в ряде случаев действуют мобильнее и экономичнее, чем государственные учреждения, могут быстрее реагировать на потребности общества, оперативно представлять широкое разнообразие программ и услуг по возникшим потребностям населения. Это связано в первую очередь с тем, что некоммерческие организации в своей деятельности проникают в те сферы жизнедеятельности общества, которые не затрагиваются или слабо затрагиваются государственными структурами, а также способностью самостоятельно активизировать деятельность организации, вовлекать в решение социальных проблем не только членов организации, но и нуждающихся в помощи граждан, превращая их из нуждающихся пассивных объектов в активных самостоятельных субъектов социальной деятельности.

Большое значение для развития некоммерческого сектора имеет наличие стабильных источников финансирования. За последние 10 лет увеличилась финансовая поддержка социальных проектов некоммерческих организаций со стороны государства в форме грантов разных уровней: федеральных (гранты Министерства экономического развития РФ, президентские гранты), региональных (субсидии министерств экономического развития субъектов РФ, гранты глав регионов).

Распоряжением Президента России В.В. Путиным была обеспечена в 2017 году государственная поддержка некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в размере 7 (семи) миллионов рублей.

Три некоммерческие организации Карачаево-Черкесской Республики в 2017 году стали победителями конкурса и получателями грантов по представленным ими проектам:

- Автономная некоммерческая организация «Центр поддержки развития детских и молодежных инициатив» с проектом «Создание школы социального бизнес-проектирования»;
- Карачаево-черкесская республиканская общественная молодежная организация «Интеллектуально-творческое

---

<sup>1</sup> <http://www.kremlin.ru/events/president/news/55994>

общество молодежи» с проектом «Ресурсный Центр поддержки социально-ориентированных НКО»;

- Региональная ногайская национально-культурная автономия «Ногай-эль» Карачаево-Черкесской Республики с проектом «Большой ногайско-русский словарь».

К сожалению, в 2017 республиканский конкурс по поддержке некоммерческих организаций, реализующих социально значимые проекты в республике, из-за отсутствия средств в республиканском бюджете в 2017 году, не состоялся и финансовую поддержку НКО Республики не получили.

В последнее время можно с уверенностью говорить о заметной роли некоммерческих организаций на рынке социальных услуг, которые дают возможность снизить избыточную социальную нагрузку на бюджет за счет способности некоммерческих организаций объединять на низовом уровне различные ресурсы для решения социальных проблем.

Для создания равных возможностей негосударственных поставщиков с целью их участия в предоставлении услуг в социальной сфере населению необходимо уже сегодня модернизировать существующую систему государственной поддержки некоммерческих организаций, сделав ее межведомственной и ориентированной на создание условий для обеспечения доступа некоммерческих организаций на рынок социальных услуг.

Сегодня социально-экономические и законодательные условия для выхода некоммерческих организаций на рынок социальных услуг практически подготовлены. Но, несмотря на то, что некоммерческие организации давно и успешно работают в социальной сфере, причем во всех ее отраслях (культура, спорт, здравоохранение, образование, социальное обслуживание, молодежная политика), немногие из них готовы перестроить свою работу и от привычной грантовой системы перейти к рыночной. А та немногочисленная часть некоммерческих организаций, которая готова выйти на рынок, сталкивается с различными барьерами (правовые, кадровые, материально-технические и пр.) и ограничениями, как следствие, остаются вне рынка социальных услуг.

Учитывая актуальность данного вопроса для Карачаево-Черкесской Республики в течение 2017 года, Общественной палатой Карачаево-Черкесской Республики проводились обучающие семинары по данной тематике.

28 апреля 2017 года в Общественной палате КЧР состоялся онлайн семинар-практикум по подготовке некоммерческими неправительственными организациями заявок на конкурс президентских грантов в 2017 году.

Подробно были рассмотрены ключевые нововведения конкурса, критерии оценки проектов, порядок подготовки и подачи заявок на участие в конкурсе. Модератором семинара выступил Руководитель Фонда-оператора президентских грантов Чукалин Илья Владимирович.

Следует отметить, что в 2017 году, был создан единый оператор — Фонд-оператор президентских грантов по развитию гражданского общества, тогда как в 2016 году конкурсы проводились 9 операторами.

Также изменена процедура рассмотрения проектов и определения победителей конкурсов. В частности, предусмотрено создание объединенного экспертного совета из числа представителей федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и иных организаций, ученых и специалистов, наделенного широкими полномочиями по определению правил оценки проектов, формированию состава независимых экспертов, рассмотрению заявок по результатам их заочной оценки независимыми экспертами.

22 февраля 2018 года, на базе ФГБОУ ВО Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия, при поддержке Фонда Президентских грантов был проведен семинар на тему: «Как получить грант Президента Российской Федерации на реализацию социального проекта».

Для участия в семинаре были приглашены представители социально ориентированных некоммерческих организаций Карачаево-Черкесской Республики.

Участники семинара получили подробную информацию об условиях участия во втором конкурсе президентских грантов, об ошибках, допущенных участниками первого конкурса, о требованиях к оформлению заявок, об основных сложностях при подготовке документов и заполнении заявки. Участники мероприятия задали все интересующие их вопросы, получили консультации специалистов, а также обменялись опытом с коллегами.

22-23 марта 2018 года в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республике состоялись семинары-практикумы по подготовке некоммерческими неправительственными организациями заявок на конкурс президентских грантов в 2018 году.

Организаторами и экспертами выступили представители К-ЧР ООО «Ресурсный Центр поддержки социально-ориентированных НКО», К-ЧР ООО «Интеллектуально-творческое общество молодежи», Северо-Кавказского института - филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации

В Карачаево-Черкесии в последние годы повысилось качество работы некоммерческих организаций социальной направленности. Есть хорошие благотворительные фонды, организации, занимающиеся развитием творчества детей и молодежи. Традиционно популярны у нас национальные организации, занимающиеся сохранением языка, традиций и обычаев народов республики, а также развитием межнационального и культурного диалога.

Но, все же среди рисков в сфере предоставления социальных услуг некоммерческими организациями можно выделить следующие: возможная коммерциализация данной сферы, потеря качества оказываемых услуг, недоверие к некоммерческому сектору, отсутствие стандартов для оказания социальных услуг, неготовность чиновников передавать эти полномочия, в том числе с определенным объемом софинансирования.

Главным препятствием к более активному выходу на рынок социальных услуг является:

1. Слабая информированность населения о такой возможности. Населению, больше ориентированному на государство как главного, а порой и единственного, поставщика социальных услуг, надо предоставить убедительные доказательства состоятельности и конкурентоспособности некоммерческих организаций в этой сфере;

2. Финансовая поддержка некоммерческих организаций на стадии формирования, как поставщика социальных услуг (гранты, субсидии) и имущественная поддержка (обеспечение права на долгосрочную безвозмездную аренду сроком не менее 5 лет) с возможностью последующего выкупа переданных в пользование помещений. Основным аргументом здесь служит тот факт, что муниципальные помещения, передаваемые НКО, зачастую находятся в плохом состоянии и требуют значительных средств для ремонта и оборудования под выполнение функций НКО. Для этих целей некоммерческие организации привлекают спонсорские средства и благотворительные пожертвования, а в случае краткосрочной аренды такие вложения просто невыгодны.

Становится очевидной необходимость создания новых типов ресурсных центров для НКО - центров некоммерческой субконтракции. Они могут оказать помощь в настройке процедур управления качеством предоставляемых услуг, подготовке тендерной документации и поиске подрядчиков, гарантируя субподряд НКО в той части деятельности, которую они могут обеспечить и т.п.

В Карачаево-Черкесской Республике создан «Многофункциональный ресурсный центр поддержки развития социально-ориентированных некоммерческих организаций КЧР», частично отвечающий этим запросам и проект «Ресурсный центр поддержки деятельности НКО», по президентскому гранту, полученному в 2017 году Карачаево-Черкесской республиканской общественной организацией «Интеллектуально-творческое общество молодежи». Деятельность Центров направлена на развитие системы информационной, консультационной и методической поддержки деятельности некоммерческих организаций Карачаево-Черкесской Республики через консолидацию и координацию их усилий, создание благоприятных условий для их развития, и в конечном итоге на повышение социальной стабильности в регионе.

Тем не менее, во взаимоотношениях власти и институтов гражданского общества еще существует немало проблем и нерешенных вопросов, среди

которых недооценка властью возможностей НКО, неразвитость системы социального заказа, слабая эффективность и недостаточная результативность государственно-общественного партнерства. Разумеется, решить их можно только общими усилиями власти и общества.

Налаженное взаимодействие со средствами массовой информации, наличие и распространение информационно-рекламных презентационных материалов, наличие у некоммерческих организаций сайтов или других видов присутствия в сети Интернет — все это способствует развитию практики прозрачности в деятельности некоммерческих организаций и, как следствие, более эффективному взаимодействию с государственными органами власти, повышению доверия к некоммерческим организациям со стороны населения и заинтересованных сторон, а также устойчивому развитию последних.

Отсутствие стройной концепции развития третьего сектора не снижает уникальности услуг, предоставляемых социально ориентированными НКО, которые отсутствуют в государственном секторе и бизнесе. Следовательно, можно сделать вывод, что курс на развитие некоммерческого сектора это новый способ активизации гражданского общества, а также средство по решению социальных задач государства.

### **Диалог власти и общества: межсекторное взаимодействие и переговорные площадки**

Построение гражданского общества тесно связано с гражданским участием и инициативами, исходящими от самих граждан. Актуальным сегодня становится диалог по линии «общество — власть». Взаимодействие становится более интенсивным, разнообразным и содержательно наполненным.

С целью включения общественности в процессы развития гражданского общества в стране ежегодно проводятся циклы публичных мероприятий.

Это Гражданские форумы, научно-практические конференции, круглые столы по вопросам развития гражданского общества. Все эти мероприятия имеют важное для страны в целом и в частности для региона значение, они предоставляют уникальную возможность для конструктивного диалога общественных некоммерческих организаций, представителей власти и бизнеса для обсуждения актуальных проблем, обмена опытом и выработки совместных решений по важным социально-экономическим вопросам развития республики.

16 мая 2017 года, председатель Общественной палаты КЧР – Молдованова Вера Михайловна принимала участие и выступила с докладом на XIV Международном конгрессе «Российская семья» по вопросу: «Семья и трудовое воспитание подрастающего поколения в контексте Стратегии развития воспитания в РФ до 2025 года».

Организаторами Конгресса выступили Национальный общественный комитет «Российская семья», Союз женщин России, Международная Ассамблея столиц и крупных городов при поддержке правительства России.

Открывая мероприятие было отмечено, что воспитание подрастающего поколения — важнейший фактор развития общества. Его главная задача заключается в передаче от поколения к поколению многостороннего опыта людей, выраженного в общей культуре, науке, искусстве, языке, нравственности, поведении, общественных отношениях. Становление личности в детстве, в отрочестве и юности, происходящее в школе и семье — основные этапы подготовки человека для общества с помощью воспитания.

27-29 мая 2017 года, в г.Москве, состоялся Первый съезд Ассамблеи народов Евразии. В нем принимал участие представитель Карачаево-Черкесии, член Общественной Палаты Карачаево-Черкесской Республики, доктор экономических наук Тоторкулов Шагабан Муссаевич, который выступил с докладом «Российская государственность как база развития межнационального диалога и развития народов».



Событие было приурочено ко Дню евразийской интеграции. Инициатива учреждения нового международного движения «Ассамблея народов Евразии» и проведение Первого съезда его сторонников принадлежит Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России».

С 12 по 14 июля 2017 года, в поселке Романтик курорта «Архыз», состоялся Гражданский Форум «Архыз XXI».

Форум проводился в четвертый раз при поддержке Полпредства Президента России в СКФО и Центра современной кавказской политики.

«Архыз XXI» - крупнейшая на юге России образовательная и дискуссионная площадка, собирающая на своей территории представителей гражданского общества, органов власти, бизнес сообщества и СМИ.

Ключевая тема Форума — «Коммуникации в сфере НКО: разговор с властью». Участниками и гостями форума стали эксперты федерального и регионального уровней - представители законодательной и исполнительной власти республики, органов местного самоуправления, бизнес-структур, члены общественных палат, активы региональных и местных социально ориентированных некоммерческих организаций, представители СМИ, активные граждане.

Дебаты форума были разнообразны и актуальны. Это и модернизация социальной сферы, и вовлечение социально-ориентированных некоммерческих организаций в оказание социальных услуг, социальное

партнерство и межсекторное взаимодействие, развитие и поддержка добровольчества, информационная открытость и доступность и др.

По итогам обсуждения участниками форума была подготовлена итоговая резолюция, которая стала отправной точкой плодотворного межсекторного сотрудничества на текущий год, а также методические и информационные материалы для общественных объединений, некоммерческих организаций, органов региональной власти и местного самоуправления.

В августе 2017 года, в г.Пятигорске, проводился ставший уже традиционным молодежный форум «Машук». В нем приняли участие свыше 200 молодых людей из Карачаево-Черкессии.

Торжественная церемония открытия началась с оглашения приветствия Президента России Путина Владимира Владимировича: *«Важно, что такие серьезные, востребованные временем задачи, как развитие Северного Кавказа, объединили здесь, в Пятигорске, талантливую и энергичную молодежь, стремящуюся внести личный вклад в реализацию масштабных программ, направленных на раскрытие социально-экономического потенциала региона, совершенствование его инфраструктуры, повышения качества жизни людей, укрепление межнационального согласия».*

Также собравшихся поприветствовали: полномочный представитель Президента России в Северо-Кавказском федеральном округе Белавенцев Олег Евгеньевич, Главы республик СКФО, Губернатор Ставропольского края.

По итогам грантового конкурса Форума, победителями стали 13 участников-представителей молодежного сообщества Карачаево-Черкесской Республики.



26-27 сентября 2017 года, в г.Ставрополе, на площадке Северо-Кавказского федерального университета, состоялся Форум «Сообщество».

Делегация представителей из Карачаево-Черкесской Республики принимала участие в данном мероприятии.

В ходе мероприятия гражданские активисты, представители НКО, бизнесмены, чиновники и журналисты со всех регионов СКФО обсудили практики, которые помогут объединить их усилия для решения проблем региона.

С целью содействия созданию инструментов взаимодействия общественных объединений с органами государственной власти при формировании и реализации государственной политики, а также общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления были проведены круглые столы по

вопросам развития гражданского общества. Темами обсуждений на круглых столах является опыт, накопленный общественными организациями, а также обсуждение важных для общественности вопросов и принятия соглашений по ним с властью.

29 октября 2017 года, Комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Общественной палаты Российской Федерации провела общественные слушания на тему: «Лучшие практики деятельности институтов гражданского общества в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений».

В мероприятии принимал участие председатель Комиссии по вопросам гражданского общества, межнациональных отношений, взаимодействия с общественными организациями и СМИ Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики – Караев Азрет Русланович.



На мероприятии были представлены 15 проектов, реализованных региональными общественными палатами. Это самые различные проекты — как по характеру, так и по масштабам охвата участников. Слушания дали отличную возможность поделиться наиболее эффективными проектами в данной сфере между коллегами из разных регионов России.

2-3 ноября 2017 года, в г.Москва состоялся итоговый форум «Сообщество».

Программа форума была разделена на три тематических блока: «Диалог сообществ», «Диалог с бизнесом» и «Диалог с властью».

Делегация из членов Общественной палаты и представителей общественных организаций Карачаево-Черкесской Республики принимала участие в данном мероприятии.

Были рассмотрены методики, способные помочь некоммерческим организациям выстраивать партнерские отношения друг с другом, укреплять свои позиции. Также речь шла о том, как сделать НКО более влиятельным, каким образом они могут наладить прочные отношения с властью и бизнесом. Были затронуты и проблемы единой информационной среды «третьего сектора», и перспективы этических кодексов НКО.

16 ноября 2017 года, член Общественной палаты КЧР - Тоторкулов Шагабан Муссаевич принимал участие в заседании «круглого стола» на тему «Активная гражданская позиция как основа развития современного российского общества».

Мероприятие проходило под руководством Члена Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству - Цепкина Олега Владимировича.

В заседании приняли участие представители федеральных и региональных органов государственной власти, Общественной палаты Российской Федерации, региональных общественных палат, Российской академии наук, Российского университета дружбы народов, Южно-Уральского государственного университета, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, общественных организаций.

«Активный гражданин должен предлагать созидательные инициативы, так как развитие общества и государства зависит именно от конструктивного участия граждан при обсуждении и реализации идей», — отметил Цепкин Олег Владимирович.

Сенатор подчеркнул важность воспитания у молодежи активной гражданской позиции. Кто участвует в процессе формирования активного гражданина, какие меры поддержки и полномочия данным участникам необходимы для реализации своей воспитательной функции, какие изменения требуется внести в деятельность профильных ведомств и организаций для успешной реализации политики — эти вопросы и стали ключевыми при обсуждении на круглом столе.

28 ноября 2017 года, в Совете Федерации состоялись парламентские



слушания по вопросу: «Совершенствование механизма взаимодействия структур гражданского общества и граждан РФ с органами государственной власти».

Председатель Общественной палаты КЧР – Молдованова Вера Михайловна принимала участие в данном

мероприятии. Модератором слушаний выступил член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Цепкин Олег Владимирович.

Сомодераторами мероприятия выступили председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Федотов М.А. и член Комитета СФ Башкин А.Д.

В рамках парламентских слушаний обсуждены актуальные проблемы форм взаимодействия граждан и институтов гражданского общества с органами государственной власти.

В частности, рассматривались вопросы, связанные с совершенствованием норм об общественном контроле, о порядке рассмотрения обращений граждан, обсуждением общественных инициатив

при помощи интернет-ресурсов. Изучались проблемы поддержки некоммерческих организаций. Были высказаны идеи о необходимости привлечения молодёжи – студентов и школьников – к участию в работе органов государственной власти, в частности в рамках законодательной деятельности. Были выдвинуты и другие предложения, в частности, о создании единой электронной базы обращений граждан, а также о законодательном урегулировании статуса муниципальных общественных советов.

Все предложения были тщательно рассмотрены и включены в рекомендации по итогам мероприятия.

13 декабря 2017 года на совместном заседании Совета при Председателе Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко и Общественной палаты Российской Федерации рассматривался вопрос «Взаимодействие институтов гражданского общества и органов законодательной власти».

В качестве приглашенных на заседании присутствовали председатели Общественных палат регионов. Председатель Общественной палаты КЧР — Молдованова Вера Михайловна принимала участие в данном мероприятии.



Открывая данное совещание Председатель Совета Федерации Федерального собрания РФ Валентина Ивановна Матвиенко отметила: *«Диалог власти и общества — залог стабильности развития любого государства, и Владимир Путин неоднократно подчеркивал, что граждане должны иметь инструменты для того, чтобы добиваться своих интересов в органах власти. Важно, что за считанные годы гражданское общество преобразилось, стало более активным, более зрелым и более деятельным. Совершенствуются механизмы бюджетной поддержки НКО, в том числе за счет президентских грантов. Напомню также, что с 1 января предусмотрено введение статуса НКО — исполнителя общественных услуг».*

### **Вовлечение молодежи в процессы социально-экономического развития республики: развитие волонтерства в республике**

Необходимость особой политики в отношении молодежи определяется спецификой ее положения в обществе.

Формирование жизнеспособного подрастающего молодого поколения становится одной из главных стратегических задач развития страны в целом

и региона в частности. Молодежь — объект национально-государственных интересов, один из главных факторов обеспечения развития государства и общества. Политика по отношению к молодежи формируется на уровне общества и государства. Государство обладает наибольшими ресурсами для проведения целостной молодежной политики.

Сегодня наша молодежь все больше втягивается в российский социально-политический процесс, постепенно становясь политически, граждански-сознательной и просвещенной. Российская модернизация открывает перед молодежью принципиально новые пути, дающие ей возможность свободного развития и творческой деятельности.

Большое внимание уделяется волонтерской деятельности, как важной форме проявления инициатив и участия граждан в жизни общества, решении его социальных проблем. Волонтерство - это школа людей будущего, где каждый волонтер получает навыки, которые соответствуют трендам развития современного общества. В конечном итоге продуманная и хорошо разработанная государственная политика поддержки волонтерских гражданских инициатив и партнерства с институтами гражданского общества одновременно будет служить действенным инструментом реализации государственной социальной политики в области занятости, социальной защиты, развития молодежи и других важнейших сферах жизни общества.

Формирование устойчивых и максимально благоприятных общественно-государственных отношений путем создания системы поддержки волонтерства сможет служить практическим способом для объединения усилий государства и общества, что в свою очередь обеспечит устойчивый рост потенциала гражданского общества.

Как известно, деятельность волонтерских организаций регулируется Федеральным законом от 5 февраля 2018 г. N 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)".

На сегодняшний день в республике функционирует более 100 волонтерских объединений (1672 человек), которые работают согласно программам, направленным на совершенствование работы по формированию здорового жизненного стиля, профилактике вредных привычек, поиску новых форм и эффективных методик, призванных обеспечить занятость детей и молодежи, творческое участие в жизни общества и социальную активность в решении проблем, стоящих перед обществом.

На территории Карачаево-Черкесской Республики в общеобразовательных учреждениях также функционируют около 300 волонтерских групп. Волонтерскую помощь оказывают более 3 тысяч активных обучающихся.

Основными принципами движения являются толерантность, милосердие, добровольная помощь и поддержка людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, людям с ограниченными возможностями. На счету волонтерских отрядов много полезных и добрых дел: социальная

помощь ветеранам войны и труда, проведение творческих мероприятий для детей дошкольного возраста, экологические операции по очистке прибрежных территорий, благоустройство территорий школ, пропаганда здорового образа жизни, проведение праздничных акций ко Дню матери, Дню пожилого человека, к Дню 8 марта (флэш-мобы, раздача праздничных открыток, поделок, изготовленных своими руками, цветов).

Отдельные волонтеры и школьные волонтерские отряды участвуют в реализации образовательных и воспитательных программ различного уровня, а также в организации проведении массовых мероприятий («Школьный музей», школы гражданской активности, «Доброволец России», Слёт юных добровольцев, конкурс «Подрост», форум «Будущие интеллектуальные лидеры России», фестиваль «Россия - наш общий дом!», «День неизвестного солдата, «День Героев Отечества», слёт активистов РДШ, Бесмертный полк и т.д.).

Кроме того, на базе подведомственной организации РГБУ «Центр дополнительного образования детей», с октября 2017 года начата деятельность по педагогическому волонтерству. Педагог-волонтер занимается с группой школьников - по направлению «спортивно-оздоровительный туризм». Целью данной группы является развитие спортивно-оздоровительного туризма через подготовку кадров из обучающихся школ города для развития туризма в нашем регионе.

В 2017 году учителями-волонтерами проведено более 1000 экологических уроков: «Заповедный урок», «Всекавказский урок», «Байкал - урок», «Вместе ярче». В рамках Года экологии проведено более 800 экологических субботников, обустроено 11 родников в Зеленчукском, Прикубанском, Карачаевском, Урупском муниципальных районах.

В рамках Всероссийской акции «Живи лес» школьниками-волонтерами посажено свыше 15 000 деревьев и кустарников на школьных территориях, в городах и сёлах республики, очищено около 6 га леса от мусора и сухостоя.

Также, в республиканских ВУЗах активно ведется работа по созданию локальных молодёжных движений. Организация волонтерской деятельности студенческой молодежи в ВУЗе возможна при условии длительной работы преподавателей и студентов по формированию ценностных ориентаций гуманистической направленности, гуманизации процесса обучения в целом, совместного поиска оптимального приложения сил с учетом выбранной специальности.

Очень активно эта работа ведется в ФГБОУ ВО "Карачаево-Черкесский Государственный Университет имени У.Д. Алиева". При организации волонтерской деятельности студентов учитываются мотивы вовлечения студентов в волонтерство. Интеграция волонтерской деятельности в образовательный процесс позволяет сформировать у студентов систему теоретических, методических и технологических знаний, позволяющих им выступать организаторами волонтерской деятельности среди детей,

подростков и собственно студентов. Более тридцати мероприятий было проведено студентами-волонтерами в 2017 году.

Добровольческая деятельность студенческой молодежи - это не только один из путей формирования и демонстрации гражданской позиции, но это также один из действенных форм активизации, организации и самореализации молодежи, безграничное поле возможностей выбора собственной «ниши» в профессии, освоение которой проходит в учебном заведении.

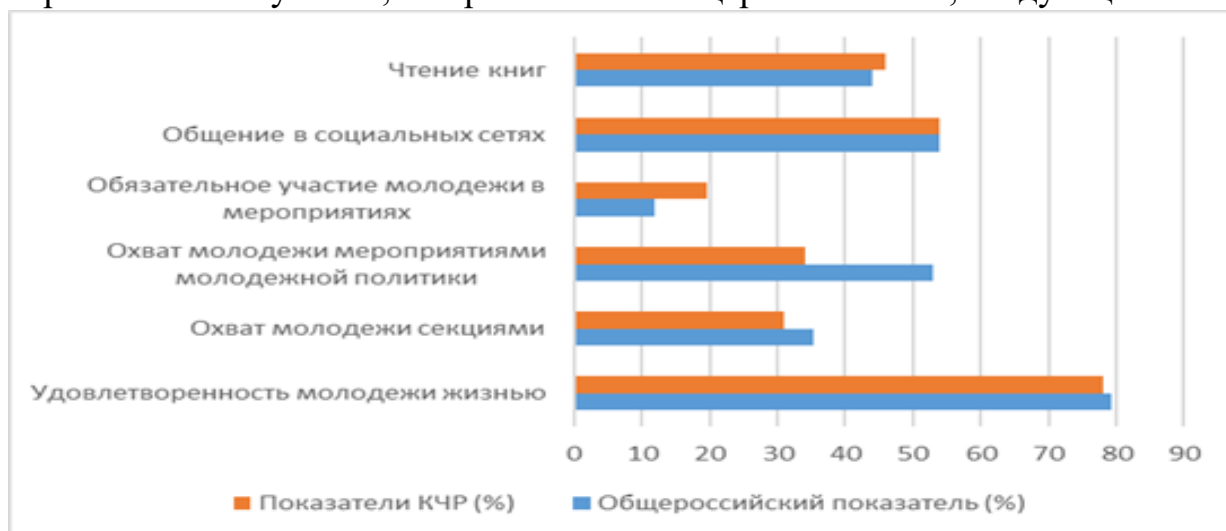
В высшем учебном заведении необходимо создавать благоприятные условия для развития волонтерского движения посредством популяризации волонтерства, как выражения общечеловеческого гуманизма, как средства укрепления взаимного уважения, понимания, доверия, солидарности и сотрудничества, как универсального и инклюзивного понятия.

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики уделяет особое внимание теме развития волонтерства в республике.

26 января 2018 года, в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики, состоялся «круглый стол», в рамках которого обсудили итоги мониторинга, проведенного Всероссийским центром исследования общественного мнения (ВЦИОМ) по вопросу: «Досуг молодежи». Региональным координатором мониторинга является член Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики Кургинян Гарик Нерсесович.

Участниками мониторинга стали 380 респондентов молодежной среды, в возрасте от 15 до 30 лет, прошедшие онлайн-анкетирование.

Показатели оценки эффективности молодежной политики в Карачаево-Черкесской Республике, по сравнению с общероссийскими, следующие:



Исходя из итогов мониторинга, можно сделать выводы, что большинство представителей молодежной аудитории значительную часть своего свободного времени уделяет общению в социальных сетях, в связи с чем органам исполнительной власти республики, реализующим молодежную политику, стоит обратить особое внимание на качество страниц мероприятий в социальных сетях, а также качество публикуемого контента.

Кроме того, чтобы быть по-настоящему популярными, мероприятия молодежной политики должны нести функцию социальных лифтов и включать в себя состязательный эффект, а также быть более качественно мотивированными для молодежи.

14 февраля 2018 года, на площадке Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики Министерство туризма, курортов и молодежной политики выступили организаторами «круглого стола» по вопросу: «Социальное волонтерство».

По итогам обсуждений были приняты решения о необходимости разработки «Дорожной карты» по внедрению волонтерства на территории республики, открытию Центра развития волонтерства, о необходимости разработки мер нематериального поощрения и популяризации волонтерства, а также о разработке реестра потребностей всеми органами исполнительной власти региона по соответствующей отраслевой сфере.



Кроме того, в феврале 2018 года, в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики, состоялось Пленарное заседание по вопросу: «Развитие волонтерского движения в КЧР».

Участниками заседания стали представители Министерства туризма, курортов и молодежной политики КЧР, Министерства образования и науки КЧР, Министерства здравоохранения КЧР, Министерства труда и социального развития КЧР, Министерства физической культуры и спорта КЧР, учреждений среднего и высшего профессионального образования и иных ведомств республики, члены Общественной палаты КЧР, общественники.

Открывая мероприятие было отмечено, что 2018 год в России объявлен Президентом Российской Федерации Годом добровольца и волонтера.

*«Это будет ваш год, год всех граждан страны, чья воля, энергия, великодушие и есть главная сила России»,* — сказал Путин В.В., выступая на церемонии вручения премии «Доброволец России».

По данным социологических исследований, в данный вид деятельности вовлечено более 7 миллионов россиян, около 50% граждан декларируют свою готовность стать волонтерами. Запрос людей участвовать в волонтерстве требует от государственных органов власти и общественных организаций создание максимально благоприятных условий для работы добровольцев, формирование мер поддержки благотворительных и волонтерских организаций».

Вместе с тем, мониторинг развития волонтерства в республике показывает неразвитость инфраструктуры поддержки волонтерства.

Прослеживается недостаточность методической базы и, соответственно, недостаточность профессиональных знаний и навыков специалистов, работающих в сфере волонтерства; разрозненность подходов, применяемых при обучении специалистов и добровольцев, несовершенство нормативной правовой базы в сфере добровольческой деятельности.

Координатором межведомственного взаимодействия, в целях содействия развитию волонтерства, у нас в республике определено Министерство туризма, курортов и молодежной политики.

Но, несмотря на положительные тенденции, существуют проблемы, которые требуют определенной доработки. С целью системного развития добровольчества на территории КЧР необходимо разработать и принять ряд республиканских законодательных актов, регулирующих среду добровольчества, в которой охватить все сферы добровольческой деятельности, не ограничивать возрастной ценз добровольца.

Еще одним важным моментом развития волонтерства в республике станет закрепление в полномочиях региональных органов исполнительной власти перечня обязательств, в области поддержки волонтерства, с определением конкретных должностных лиц, ответственных за реализацию данной функции. Согласно «Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года», стимулирование занятости граждан пожилого возраста является одним из важнейших направлений государственной политики, поэтому необходимо развивать направление «серебряного волонтерства». Это направление будет эффективным механизмом поддержки социальной активности пожилых людей, улучшения качества жизни посредством просвещения и вовлечения в жизнь общества.

Анализ современных тенденций развития социальной сферы и процессов, непосредственно происходящих в волонтерской среде, указывает на необходимость дополнения основных подходов к реализации государственной политики как на уровне Федерации, так и на региональном уровне.

Использование такого вида безвозмездного труда в России ограничивается сложным экономическим положением граждан, кризисным состоянием многих некоммерческих и государственных организаций. По этой причине большинство россиян негативно относится к подобным видам деятельности и не спешит записываться в волонтеры РФ.

Законодательная база должна скорее облегчать волонтерскую деятельность, нежели регламентировать ее. Необходимо обеспечивать надлежащую защиту и стимулирование волонтерства, не отбивая у людей охоту к работе на добровольных началах. Слишком жесткое регулирование может подавлять спонтанные инициативы, ложась тяжким бременем на малые некоммерческие организации, и угнетать дух волонтерства.

Возможно стоит ввести на государственном уровне бонусную систему поощрения волонтерского труда и поддержки молодых добровольцев при поступлении в институт и на работу, а также введение государственных льгот для волонтеров-ветеранов.

Необходимо приложить все усилия, чтобы регулирование одной формы волонтерства не исключало существование других форм, в первую очередь неформальных или ситуативных добровольческих инициатив.

## **II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Деятельность общественных советов при исполнительных органах государственной власти Карачаево-Черкесской Республики регламентируется Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 19 августа 2013 года № 199 «О порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Карачаево-Черкесской Республики».

В соответствии с нормами данного Указа, общественные советы образованы Приказами органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, утвержден порядок деятельности общественных советов, их персональный состав и компетенция, условия включения в состав советов экспертов, представителей заинтересованных общественных организаций и иных лиц.

Общественные советы должны быть своеобразным форпостом общественности, через который, действуя в непосредственной близости к власти и в тесном контакте с ней, можно обеспечить наиболее оперативное и конструктивное решение неотложных вопросов социального управления.

На практике же пока только отдельные советы перестроились и помогают ведомствам заниматься тем, что волнует общество. Неслучайно в июне 2017 года Президент России В.В. Путин дал негативную характеристику предыдущей практике формирования общественных советов при министерствах и ведомствах. *«Есть ещё одна, совсем вроде бы утилитарная задача, но всё-таки она тоже, на мой взгляд, важная. Это формирование общественных советов при министерствах и ведомствах. И мне бы очень не хотелось, чтобы эта работа – так, как это иногда бывает, что греха таить, – превращалась в чисто формальное «броуновское» движение, никому не нужное. Очень бы хотелось, наоборот, чтобы это была содержательная работа, нацеленная на улучшение качества работы министерств и ведомств. Если всё это собрать вместе, то получается достаточно обширная, большая и очень нужная обществу работа»*<sup>2</sup>, - отметил Президент Российской Федерации.

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики на регулярной основе осуществляет мониторинг соблюдения законодательства и

---

<sup>2</sup> <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54831>

деятельности общественных советов органов исполнительной власти и муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики.

В республике есть прекрасные примеры тесного взаимодействия органов исполнительной власти и общественности. Это Общественный совет при Министерстве внутренних дел по КЧР, Общественный совет при Управлении Карачаево-Черкесской Республики в сфере закупок, при Министерстве здравоохранения и Министерстве труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики.

Вся нормативно-правовая база, а также освещение деятельности размещается на интернет-портале данных ведомств. К сожалению, есть примеры и обратного действия.

Проведенная в 2017 году «перезагрузка» Общественных советов республики дала положительный результат.

По результатам мониторинга за 2017 год можно сделать вывод, что процесс формирования и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществляется в рамках действующего законодательства. Вся необходимая документация, а именно: Приказ о создании общественного совета, состав, Положение, план работы, Протокола заседаний и решений общественного совета, соответствуют действующему законодательству и размещены на официальных сайтах органов исполнительной власти.

Что касается общественных советов муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики, то они созданы во всех 12 муниципальных районах республики.

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики оказывает информационную, методическую и иную поддержку общественным советам при государственной исполнительной и муниципальной службе.

В 2017 году, состоялся организованный Общественной палатой Карачаево-Черкесской Республики совместно с Северо-Кавказским институтом — филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, семинар-совещание по вопросу: «Взаимодействие государственных и муниципальных органов власти с институтами гражданского общества».

Участниками совещания стали представители органов исполнительной власти, члены Общественной палаты КЧР, председатели и члены общественных советов, созданных при исполнительных органах государственной власти республики, а также председатели и члены общественных советов муниципальных районов и городских округов республики.

В завершение круглого стола участники подвели основные итоги дискуссии по вопросам, которые следовало обсудить и найти рекомендации для совершенствования форм взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества на современном этапе развития региона.

31 октября 2017 года состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты КЧР.

На повесткой дня вопрос: «Взаимодействие Общественной палаты и Общественных советов КЧР».

В мероприятии принимали участие председатели общественных Советов, созданных при исполнительных органах государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Открывая данное мероприятие, председатель Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики – Молдованова Вера Михайловна отметила: *«Общественные палаты и Общественные советы, как институты гражданского общества — это постоянно действующие совещательно-консультативные органы общественного контроля, призванные обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав граждан России при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности соответствующего органа исполнительной власти».*

Советы являются одной из форм диалога между властью и гражданским обществом, неразрывно связанной с усилением роли общественного контроля.

Важную роль в совершенствовании работы общественных советов играет готовность министерств и ведомств к оперативному и качественному реагированию на рекомендации и решения общественности. Отсутствие обратной связи может свести на нет усилия даже самого хорошего общественного совета.

Следует отметить, что совместные обсуждения членами палаты и отраслевыми советами при рассмотрении на заседаниях комиссий палаты или на «круглых столах», вопросов, касающихся того или иного ведомства позволило бы выносить более квалифицированные решения и рекомендации.

В ходе конструктивного диалога о совместной работе были выработаны основные принципы взаимодействия Общественной палаты КЧР и Общественных советов, которые будут продуктивно работать на благо наших граждан и нашей республики.

Также, в 2018 году был проведен ряд семинаров по вопросу деятельности общественных советов в республике.

Кроме того, в связи с проведением в 2018 году выборов Президента Российской Федерации, общественные советы муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики, были задействованы в деятельности по осуществлению общественного контроля за выборами.

В налаживании качественной работы Общественных советов значительную роль играет такой фактор, как пассивность или активность самого общества. Ведь при наличии активного общества, получив такой новый инструмент, как Общественный совет, общественность должна была бы его начать эффективно использовать. Однако на практике, к сожалению,

этого пока не происходит, из-за чего о деятельности Общественных советов и об их результативности мы слышим довольно редко.

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики вынуждена констатировать, что деятельность общественных советов при большинстве органов исполнительной власти республики и при главах муниципальных районов по-прежнему является формальной. Именно поэтому сохраняется «имиджевый» статус общественных советов, фактически не являющихся эффективными площадками для экспертизы, критики и конструктивных предложений для органов государственной и муниципальной власти.

На сегодняшний день главная задача заключается в том, чтобы подтолкнуть общественные советы к решению актуальных для людей вопросов. Общественный совет обязан ставить перед чиновниками наиболее острые, с точки зрения общества, вопросы, требующие ответственных решений. Не только обсуждать и одобрять инициативы самих министерств и ведомств, как это было до недавнего времени, а именно побуждать министерства и ведомства заниматься существенными проблемами той или иной отрасли.

Следует отметить, что Федеральный закон от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» (**вступил в силу с 06.03.2018 года**) наделяет Общественную палату Российской Федерации и общественные палаты субъектов РФ правом формировать общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральным учреждениям медико-социальной экспертизы.

Федеральным законом устанавливаются правовые основы формирования и деятельности общественных советов по проведению независимой оценки качества: предусматриваются сроки деятельности советов; меры, направленные на предотвращение конфликта интересов; численный состав советов; порядок информирования о деятельности общественных советов; периодичность проведения независимой оценки организации общественным советом.

Следует отметить активно работающие советы по независимой оценке качества условий оказания услуг при Министерстве здравоохранения и Министерстве труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики.

### **III. РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ**

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

Сегодня к пониманию общественного контроля сложилось два концептуальных подхода. Согласно первому, общественный контроль – это закрепленное юридическое понятие, которое признает субъектами общественного контроля на основании статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» исключительно Общественную палату Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Второй подход состоит в том, что общественный контроль – это проверочная деятельность граждан и общественных организаций, связанная с поддержанием общественного порядка и наблюдением за исполнением действующего законодательства.

На оказания самом деле один подход не противоречит другому. Субъекты общественного контроля, указанные в законе, действуют не сами по себе, а в качестве представителей граждан и тех организаций, которые делегировали их как представителей для участия в составе субъектов общественного контроля.

Основные мероприятия в сфере общественного контроля затрагивают различные области: наблюдение за ходом проведения ЕГЭ, за доступностью и качеством высокотехнологичной медицинской помощи, отслеживается ситуация в детских домах, осуществляется регулирование отношений в сфере экологической обстановки, образования, ЖКХ и во всех других сферах жизни общества.

Федеральный Закон от 5 декабря 2017 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», закрепляет за Общественной палатой Российской Федерации и палатами регионов права на направление в ходе выборов Президента Российской Федерации наблюдателей на избирательные участки.

Так как к процедуре проведения всех предыдущих выборов были замечания, было принято решение попробовать новую форму - организовать независимое, неоплачиваемое наблюдение, которое, возможно, сделает выборы более прозрачными.

Фактически был создан отдельный серьезный институт общественного, независимого от политических партий, независимого от кандидатов контроля за выборами.

14 августа 2017 года, в Малом зале Правительства КЧР, директор Московского Бюро по правам человека, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Брод Александр Семенович встретился с общественниками Карачаево-Черкесии в рамках «круглого стола «Общественный контроль на выборах»».

Центральная избирательная комиссия, Совет по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации, Общественная Палата Российской Федерации настроены на максимальный контакт с общественниками, включение их в избирательные процессы.

*«Мы стараемся встречаться с общественниками и изучать опыт их работы. Институты гражданского общества должны проявить активность, неравнодушную позицию и напрямую контактировать с Избирательной комиссией Карачаево-Черкесии. Мы сможем помочь обеспечить необходимую открытость, прозрачность, законность для выборов в регионе»,* — отметил директор ассоциацию «Гражданский контроль» Брод А.С.

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики начала работу по подготовке к общественному наблюдению вскоре после назначения даты выборов Президента Российской Федерации.

Работа проходила в три этапа: набор в корпус наблюдателей, обучение и непосредственно наблюдение на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года.



В декабре 2017 года заключено Соглашение между Общественной палатой и Избирательной комиссией Карачаево-Черкесской Республики «О сотрудничестве в сфере организации мониторинга реализации избирательных прав граждан».

В январе 2018 года подписаны Соглашения «О взаимодействии в подготовке общественных наблюдателей на выборы Президента Российской Федерации» с руководителями пятнадцати общественных организаций республики.

В корпус наблюдателей от Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики и Общественной палаты Российской Федерации вошли более 1000 представителей некоммерческих организаций, ветеранов

локальных войн, молодежных организаций, профсоюзов и других общественных организаций.

В январе 2018 года, в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики была создана «горячая линия» по защите избирательных прав граждан на выборах Президента Российской Федерации.

Создана Рабочая группа Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики по мониторингу реализации избирательных прав жителей республики, в состав которой вошли члены Общественной палаты и общественных советов муниципальных районов и городских округов.

Во всех муниципальных районах и городских округах проведено более двадцати семинар-совещаний с наблюдателями, на которых наблюдатели были ознакомлены с кодексом этики, проведена разъяснительная работа, как правильно реагировать на нештатные ситуации, а также была роздана вся нормативно-правовая база наблюдателя.

31 января 2018 года, в г.Краснодаре, состоялся Межрегиональный семинар, по вопросу: «Организация работы общественных наблюдателей на выборах Президента Российской Федерации в 2018 году».

Организаторами семинара выступили Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и Общественная палата Российской Федерации.



В мероприятии приняли участие председатель Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики – Молдованова Вера Михайловна, председатель рабочей группы по выборам Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики – Жедяев Евгений Дмитриевич, член Общественной палаты Российской Федерации, член Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики – Тлисов Азамат Борисович, председатель избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики – Абазалиева Лариса Хасамбиевна, руководители Общественных палат Южного и Северокавказского федеральных округов.

Участники обсудили план организации работы общественных наблюдателей на выборах Президента Российской Федерации в 2018 году.

Председатели Общественных палат в своих выступлениях рассказали о значимости общественного наблюдения на выборах, проводимой работе по формированию корпуса наблюдателей на выборы Президента Российской Федерации и их обучению.

07 февраля 2018 года, в г.Пятигорске состоялся семинар-совещание представителей Общественной палаты РФ и Общественных палат субъектов

Северо-Кавказского федерального округа, по вопросу организации общественного наблюдения на выборах Президента России 18 марта 2018 года.

В данном мероприятии, от Карачаево-Черкесской Республики принимали участие: председатель Общественной палаты Карачаево-



Черкесской Республики – Молдованова Вера Михайловна, председатель рабочей группы по выборам Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики – Жедяев Евгений Дмитриевич, член Общественной палаты Российской Федерации, член Общественной палаты Карачаево-Черкесской

Республики – Тлисов Азамат Борисович.

Речь шла о задаче регионов в установленные сроки подготовить специалистов, которые будут работать на избирательных участках.

*«Идет полноценная работа по всем регионам, чтобы более 100 тысяч общественных наблюдателей были на избирательных участках в день голосования. Мы встречаемся с членами Общественных палат в регионах, и нам ценен опыт, который внедряется в разных уголках страны. Сегодня мы представили проект Кодекса независимого наблюдателя, чтобы члены Общественных палат регионов округа могли ознакомить с ним будущих наблюдателей на местах»,* — отметил член Общественной палаты Российской Федерации Григорьев Максим Сергеевич.

7 февраля 2018 года, в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики состоялась встреча представителя ассоциации «Гражданский контроль» Ситника Вячеслава Григорьевича с рабочей группой Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики по выборам.

*«Наша работа связана с обеспечением открытости, соблюдения прав всех участников выборов, и, прежде всего, прав избирателей, чтобы их голос не был искажен, не был утерян или использован ошибочно. Безусловно, проводится масса мероприятий и это усиление, которое нам*



*предоставил федеральный законодатель, связано с возможностью впервые в электронной истории России назначать независимых наблюдателей в участковые избирательные комиссии»,* — отметил член Совета ассоциации

некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль» Ситник В.Г.

Помимо средств автоматизированной обработки избирательных бюллетеней, составления протоколов, технических программных средств, видеонаблюдения и трансляции в сети интернет, крайне важным является принятие участия в данных публичных государственных процедурах людей, не заинтересованных и не ангажированных политическими или личными пристрастиями, связанными с кандидатами, их доверенными лицами или группами поддержки.

13 февраля 2018 года, в Общественной палате КЧР состоялась встреча представителей ассоциации наблюдателей «Национальный общественный мониторинг» с Рабочей группой Общественной палаты КЧР по выборам.

В ходе мероприятия был рассмотрен ряд вопросов: использование административного ресурса, проверка готовности избиркомов к выборам, выявление нарушений, оценка соответствия работы региональных штабов кандидатов в президенты нормам закона, а также проведение обучающих семинаров для общественных наблюдателей и вооружение их современными технологиями работы с нарушениями.

К 18 марта 2018 года весь корпус наблюдателей от Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики был подготовлен к выборам Президента Российской Федерации.

В день выборов наблюдение по соблюдению законности процедур осуществлялось практически на каждом избирательном участке республики.



В Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики работал Штаб по проведению общественного контроля за соблюдением легитимности выборов в республике и «горячая линия» по сбору информации по проведению выборов.

На территории республики в день выборов работала специальная мониторинговая группа, созданная «Советом по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте России». Возглавил группу член совета Ряховский Владимир Васильевич. В состав мобильной группы также вошли член НП «Славянский правовой центр» Кулов Станислав Сергеевич, член Общественной палаты Кургинян Гарик Нерсесович, член совета по правам человека при Главе Карачаево-Черкесской Республики Узденов Алибек Аскерович, руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека Карачаево-Черкесской Республики Подлюбка Наталья Александровна.

Среди наблюдателей от партий и отдельных кандидатов в Президенты России на участках были и те, которые намеривались дестабилизировать ситуацию в республике. Было достаточно большое количество фейковых публикаций, о якобы нарушениях на избирательных участках.

Мониторинговая группа посетила все участки, на которых возникала сомнительная ситуация, направленная на дискредитацию власти и избирательной системы в целом. По итогам проверок не выявлено нарушений на избирательных участках республики.

Подводя итоги выборов Президента Российской Федерации на территории Карачаево-Черкесии следует отметить, что общая явка избирателей, которые приняли участие в выборах Президента России в Карачаево-Черкесии, составило 87,12% или 254983 избирателя.

Безусловную победу одержал действующий Президент Российской Федерации Путин Владимир Владимирович. За него проголосовали 87,69 % или 223596 избирателей.

Одним из проявлений деятельности Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики как субъекта общественного контроля является контроль в сфере ЖКХ и работа с обращениями граждан.

Регулярно проводит свои заседания Общественный совет по жилищно-коммунальному хозяйству при Главе Карачаево-Черкесской Республики.

09 августа 2017 года, в Малом зале Правительства Карачаево-



Черкесской Республики состоялось очередное заседание Общественного Совета по жилищно-коммунальному хозяйству при Главе Карачаево-Черкесской Республики.

На заседании присутствовали: председатель Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики Молдованова Вера Михайловна, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Карачаево-Черкесской Республики Батчаева Зульфира Аубекировна, представители Управления государственного жилищного надзора республики, Главного управления Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам, администраций муниципальных районов (городов), управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций, действующих на территории региона.

В ходе мероприятия был рассмотрен вопрос тарифного регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также вопрос реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории региона.

При Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики уже несколько лет активно функционирует Центр общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ. До августа месяца 2017 года им успешно руководил Духанин Михаил Васильевич. После трагической смерти Михаил Васильевича, Центр возглавил Барков Анатолий Константинович.

В центре на постоянной основе работает 2 человека, а также активно работают на договорной основе 10 активистов –экспертов.

В рамках партийного проекта «Школа грамотного потребителя», программы Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики «Управдом», а также для ознакомления школьников и студентов с тонкостями работы жилищно-коммунальной сферы, с нововведениями в законодательстве и развитии отраслевых партийных проектов «Единой России», с целью дальнейшего воспитания среди них грамотных потребителей, Центр общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ провел чемпионат республики онлайн игры «Жека». По окончании игры победителям вручены грамоты от Министерства строительства Карачаево-Черкесской Республики и регионального Исполкома «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

В 2017 году Центром проведен ряд мероприятий, направленных на улучшение работы коммунальной инфраструктуры республики:

- «Круглых столов» по различным направлениям деятельности в сфере ЖКХ - 3;
- Семинары с общественным активом центра, а также представителями ТСЖ, председателями советов МКД по вопросам выбора способа управления - 2;
- Совещания по вопросам изменения в жилищном законодательстве - 1;
- Приняли участие в семинарах и совещаниях по проблемам в сфере ЖКХ - 13;
- Проведено мероприятий по проекту «Комфортная городская среда» - 8;
- Проведено просветительных мероприятий в рамках проекта «Школа грамотного потребителя» в учебных заведениях, с представителями управляющих компаний и председателями советов МКД - 5;
- Проведено контрольных выездных мероприятий с просвещением жилищного законодательства - 5;
- Выпущено сюжетов на телевидении - 7, на радио - 1.

Анализ обращений жителей республики, поступивших на «горячую линию» общественной приемной Центра, позволяет выделить отчетливые тенденции улучшения в сфере ЖКХ республики.

Продолжает снижаться количество жалоб, связанных с реализацией региональной программы капитального ремонта. За прошедший год количество жалоб по этому направлению снизилось до 5 %, в целом по стране они составляют 8,4%. Необходимо признать, что качество планирования программы и проведения капитального ремонта растет.

Вместе с тем следует отметить, что на протяжении последних лет, в том числе и 2017 год, в республике болезненной темой остаются вопросы

неудовлетворительного состояния многоквартирных домов (МКД) и содержание общего имущества (33%) по стране 12,2%, а также качества предоставляемых коммунальных услуг (33 %), по стране - 9,4%.

Неудовлетворительное состояние многоквартирных домов и содержание общего имущества включает следующие проблемы:

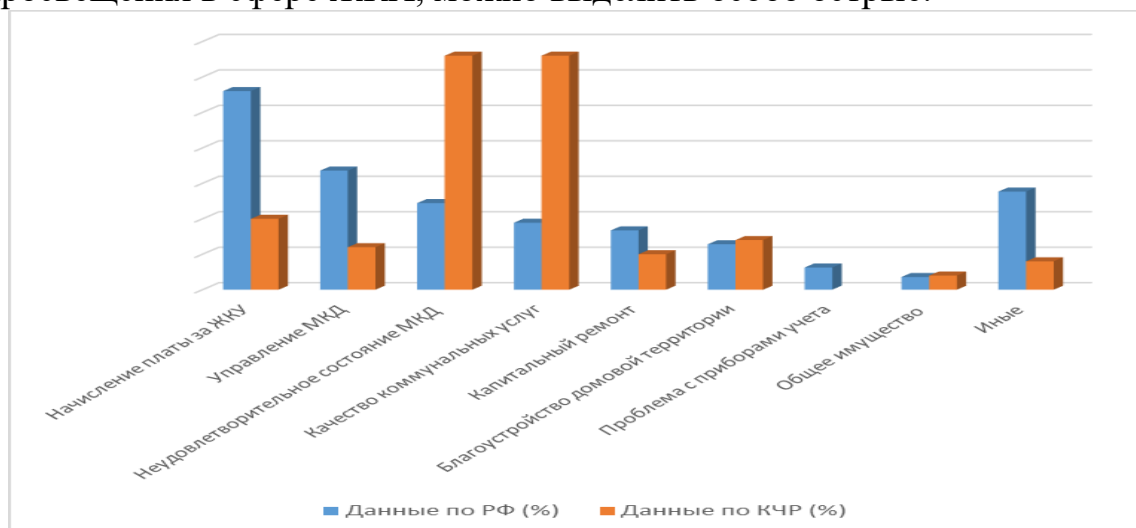
- ненадлежащее оказание услуг по содержанию и текущему ремонту МКД;
- фактическое состояние МКД;
- установление признаков, достаточных для признания МКД аварийным.

Остается высоким уровень обращения собственников МКД по вопросу неудовлетворительного качества предоставляемых услуг. Как уже было сказано 33% от общего числа поступивших жалоб. И главная вина в этом - неудовлетворительная работа управляющих организаций ЖКХ. А другая причина этого - низкая активность собственников МКД, недостаточная требовательность их к выполнению договорных условий со стороны управляющих компаний.

Также следует отметить, что уровень обращений по вопросам благоустройства, составляющий 7% от общего количества жалоб, можно объяснить началом реализации приоритетного проекта «Комфортная городская среда». Активная информационная компания, сопровождающая этот проект и активное вовлечение граждан в ее реализацию, спровоцировали рост обращений по тематике «благоустройства».

К сожалению, и в декабре-январе 2017-2018 гг., в период прохождения отопительного сезона, на «горячую линию» Центра поступают многочисленные жалобы населения по вопросу неудовлетворительного теплоснабжения отдельных МКД, на бездушие, невнимательность и неоперативное решение проблемы со стороны руководства управляющих организаций, а также работников исполнительных органов власти и муниципальных образований.

Проведя анализ жалоб граждан, поступающих в общественные приемные Общественной палаты и Центра общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ, можно выделить особо острые:



Кроме того, региональный Центр регулярно проводит мониторинг реализации региональной программы переселения граждан из аварийного жилья в г. Черкесске и г. Усть-Джегута.

Отрадно отметить, что республика досрочно завершила переселение граждан республики из аварийного жилья. На 1 января 2018 года все ветераны Великой Отечественной Войны, в Карачаево-Черкесской Республике, полностью обеспечены жильем.

Важным событием 2017 года стал запуск приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», в рамках которого отлаживаются механизмы прямого участия граждан в определении общественных пространств для благоустройства за счет федеральных средств. Важнейшая задача проекта – дать людям почувствовать ответственность за свою собственность, помочь им понять, что благоустройство – это их проект, который они сами придумали и реализовали, а власть им в этом только помогала.

В Карачаево-Черкессии, в 2017 году, завершены работы по благоустройству дворовых территорий и общественных пространств в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды». Благоустроены 32 двора многоквартирных домов и 7 парковых зон республики.

18 января 2018 года председатель Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики Молдованова Вера Михайловна принимала участие в заседании Межведомственной комиссии по формированию комфортной городской среды в республике, которое провел заместитель председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики — Смородин Сергей Александрович.



Ключевым вопросом стало благоустройство, до 2022 года, тысячи дворовых территорий и более 150 общественных пространств, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

28 февраля 2018 года, в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики, состоялся «круглый стол» по вопросу: «Проблемы обслуживания многоквартирных домов (МКД) при выборе различных способов управления».

Модератором данного мероприятия выступил руководитель Центра контроля и просвещения в сфере ЖКХ — Барков Анатолий Константинович.

В соответствии с требованием Жилищного кодекса (ЖК) РФ управление многоквартирным домом (МКД) должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее состояние общего имущества в МКД, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. На сегодняшний день одним из самых актуальных вопросов является благоустройство придомовых территорий и качество оказываемых жилищно-коммунальных услуг.

Эти и многие другие вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства обсудили представители управляющих компаний и собственники жилья в ходе заседания «круглого стола».

Кроме того, 22 марта 2018 года в Карачаево-Черкесской Республике в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», проходило рейтинговое голосование по выбору общественных территорий, которые будут включены в план реализации приоритетного проекта до 2022 года.

Рейтинговое голосование проходило в трех муниципальных образованиях с населением более 1000 человек: в г. Черкесске, г. Карачаевске и г. Усть-Джегуте.

Проекты, набравшие наибольшее количество голосов, будут благоустроены в первоочередном порядке уже в текущем году. Остальные общественные территории будут включены в план реализации приоритетного проекта в следующие годы. Всего на голосовании представлено 15 общественных территорий во всех трех муниципальных образованиях. По итогам голосования будет отобрано по одной общественной территории в каждом муниципалитете.

Отдать свои голоса в указанных населенных пунктах жители республики смогли в тех же избирательных участках, в которых проходили выборы Президента Российской Федерации.

Крайне остро стоит вопрос общественного контроля в сфере экологии.

Как известно, 2017 год был объявлен Президентом России Годом экологии и ознаменовался всплеском гражданской активности, привлечением внимания к окружающей среде.

07 июня 2017 года, в г.Черкесске состоялся Второй открытый форум Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики. В нем принимала участие председатель Общественной палаты КЧР – Молдованова Вера Михайловна.



Форум был посвящен обсуждению состояния законности в сфере экологии на территории региона. Карачаево-Черкесия богата водными ресурсами, здесь около 130 высокогорных озер ледникового происхождения, множество горных водопадов. По территории республики протекает более 170 малых и больших рек. Значительные пространства заняты лесными массивами, их общая площадь составляет 520,42 тыс.га. В пределах региона представлен разнообразный мир флоры и фауны. Экологическая ситуация в республике характеризуется высоким уровнем воздействия на окружающую среду, проблемными аспектами в различных сферах экологии, требующих принятия комплекса природоохранных мер.

Эффективность общественного контроля в сфере экологии заключается, прежде всего, в обеспечении граждан достоверной и своевременной информацией о состоянии окружающей среды.

В рамках Поручения Президента России Путина Владимира Владимировича от 2 декабря 2017 года Пр-2436 Общественной палате Российской Федерации рекомендовано проанализировать эффективность мер по обеспечению переработки твердых коммунальных отходов, а также представить предложения по обеспечению учета мнения граждан Российской Федерации при строительстве объектов, используемых для переработки указанных отходов.

2 августа 2017 года в Общественной палате Российской Федерации состоялось онлайн-совещание с региональными Общественными палатами по вопросу: «Обсуждение актуальных экологических проблем регионов».

От Карачаево-Черкесской Республики принимали участие: председатель Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики – Молдованова Вера Михайловна, заместитель министра строительства и ЖКХ Карачаево-Черкесской Республики – Батчаева Зульфира Аубекировна, заместитель начальника Управления охраны окружающей среды и водных ресурсов КЧР — Ляшова Валентина Ивановна, И.о руководителя Управления Росприроднадзора по КЧР — Нахушев Назир Юрьевич.

Ключевой темой стал «Анализ состояния и перспективы развития отходоперерабатывающей отрасли в России». На территории Российской Федерации накоплено свыше 85 млрд. т. отходов производства и потребления, а в последние годы наблюдается стремительный рост образования отходов и связанное с ним увеличение социальных, экономических и экологических проблем. Государственные органы все чаще фиксируют случаи сокрытия и намеренного занижения данных о реальных объемах отходов и выбросов со стороны производств. Обозначенные проблемы можно решить, повысив ответственность предприятий за нарушения и усилив государственный и общественный контроль. С 2017 года в России введен запрет на захоронение отходов, подлежащих переработке. В 2016 году в каждом субъекте Российской Федерации необходимо было утвердить территориальные схемы обращения с отходами. В Карачаево-Черкесской Республики разработана и утверждена территориальная схема

обращения с отходами, открыта интерактивная карта несанкционированных свалок твердо-коммунальных отходов. На которой каждый житель республики может обозначить место свалки. А соответствующий исполнитель обязан своевременно убрать ее.

*Экологическая безопасность – важнейший элемент национальной безопасности страны. Конституция Российской Федерации гарантирует народу благоприятную окружающую среду. Экологическая тематика имеет общечеловеческую, международную значимость, охрана окружающей среды является сферой, в которой интересы есть у всех – интересы выживания, существования и развития.*

Во всех регионах России в 2017 году был начат процесс создания «зеленых щитов»-зеленых поясов вокруг административных центров субъектов РФ, иных населенных пунктов, в которые могут включаться городские леса и лесопарки, водоемы и природно-ландшафтные объекты.

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. N 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса — зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

Сохранение городских лесов и зеленых насаждений на территории города Черкесска имеет большое экологическое значение. Учитывая географическое расположение города Черкесска, особенности природно-климатического характера, городские леса несут не только функцию озеленения и «легких» города, но и являются необходимым защитным фактором. Они были высажены в свое время с учетом розы ветров и для защиты города и населения от пыльных бурь и ветров.

Последнее лесоустройство в установленном порядке осуществлено в 1997 году, по данным которого территория городских лесов города Черкесска составляла 1059 га. Вместе с тем, в настоящее время собственность на городские леса г.Черкесска не определена и вопрос установления их правового статуса не решен.

Учитывая экономические и социальные перемены, произошедшие в городе за прошедшее с 1997 года время, а также отсутствие достоверных зональных и кадастровых данных по городским лесам в официальном муниципальном и кадастровом учете, принять вышеуказанную площадь за основу в полном объеме не представляется возможным.

Члены Регионального отделения ОНФ в Карачаево-Черкесской Республике, на основании информации предоставленной муниципальной властью, публичной кадастровой карты, по результатам рейдов на

выделенные участки по обозначенным скриншотам, выработали предложения по включению в вновь созданный «зеленый щит» г. Черкесска 18 участков, имеющих в наличии городских лесов и лесопосадок общей площадью 501,4571га. Протокол экспертной группы регионального отделения ОНФ по КЧР передали в Общественную палату КЧР и на согласование в Мэрию МО города Черкесска.

В связи с тем, что территории, предлагаемые к включению во вновь создаваемый «зеленый щит» г.Черкесска Мэрия муниципального образования города Черкесска отказалась согласовывать, Советом Общественной палаты была создана экспертная группа Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики для дальнейшего рассмотрения и изучения материалов кадастрового бюро, Генерального плана г. Черкесска и публичной кадастровой карты.

По результатам совместной работы экспертной группы Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики, Регионального отделения ОНФ в Карачаево-Черкесской Республики, Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики, Кадастрового бюро г.Черкесска и после продолжительных обсуждений и согласований с Мэрией муниципального образования города Черкесска, выработаны предложения по включению в лесопарковый «зеленый щит» города 643,646 га, в числе которых 231,6 ландшафтная территория, которой требуется дальнейшее облесение.

Данная площадь участков, предлагаемых к включению в лесопарковый «защитный щит» складывается из участков (в том числе неучтенные) на границах города с селом Пригородным, также в районе Пятигорского шоссе, телевышки, в пойме реки Кубань, в южной части Черкесска рядом с СТД «Ветеран» и др. Необходимо зарезервировать соответствующие земли и в дальнейшем организовать компенсационную посадку. Заключение экспертной группы было вынесено на общественное обсуждение.

29 января 2018 года, в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики, состоялись общественные слушания по вопросу определения границ лесопарковых территорий вокруг столицы Карачаево-Черкесии, подлежащих включению в лесопарковый защитный пояс «Зеленый щит».

Участники общественных слушаний, представляющие Общественную палату Карачаево-Черкесской Республики, региональное отделение Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Карачаево-Черкесской Республике, Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, Думу муниципального образования г.Черкесска, Мэрию муниципального образования г.Черкесска, Управление лесами Карачаево-Черкесской Республики, Управление Росприроднадзора Карачаево-Черкесской Республики и иных ведомств, обсудив тему общественных слушаний отмечают следующее.

Участники обсуждений отметили, что работу по установлению зеленого пояса необходимо продолжить в других города и районах республики. В частности, говорили о включении в «Зеленый щит»

лесопосадок вокруг полей сельскохозяйственного назначения. По словам участников совещания, вопрос требует углубленного анализа, так как объем таких лесов на сегодняшний день колоссален и до сих пор данные земли не приняты муниципалитетами.

По итогам обсуждения участники одобрили предложения по границам лесопаркового зеленого пояса города Черкесска. Соответствующее ходатайство направлено в Комитет по аграрной политике, природным ресурсам и природопользованию Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики.

Правовая культура общества зависит от уровня развития правового сознания граждан, от того, насколько глубоко освоены им такие правовые нормы, как ценность прав и свобод человека, ценность правовой процедуры при решении споров, поиска компромиссов, насколько информировано в правовом отношении население, его социальные, возрастные, профессиональные и иные группы, каково отношение населения к закону, суду, различным правоохранительным органам, юридическим средствам и процедурам, какова установка граждан на соблюдение (несоблюдение) правовых предписаний.

05 июля 2017 года председатель Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики – Молдованова Вера Михайловна принимала участие в селекторном совещании по вопросу реализации реформы контрольной и надзорной деятельности, которое проводил Председатель Правительства Российской Федерации – Медведев Дмитрий Анатольевич.

Было отмечено, что начиная с 2018 года, все плановые проверки надзорных и контролирующих органов должны проводиться исходя из категории рисков на производствах. Кроме того, деятельность контрольных ведомств будет оцениваться не по количеству проверок, а по улучшению реальных показателей безопасности.

Все озвученные на заседании решения взяты под особый контроль.

20 сентября 2017 года, в Общественной палате Карачаево-Черкесской



Республики, при участии представителя Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, состоялось вебинар-совещание, по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики, в сфере защиты прав детей и укрепления традиционных

семейных ценностей.

В ходе мероприятия обсуждались предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав детей.

29 ноября 2017 года, председатель Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики – Молдованова Вера Михайловна принимала участие в «круглом столе» на тему: «Участие институтов гражданского общества в защите прав несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации», модератором которого выступила Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Елена Владимировна Афанасьева.

Одной из сфер функционирования общества и государства, в которых участие институтов гражданского общества представляется актуальным и необходимым, является сфера защиты прав несовершеннолетних.

Необходимость особой защиты детей предусматривается целым рядом международных актов и нормами российского законодательства.

Было отмечено, что общественные объединения играют важную роль в физическом, интеллектуальном, психическом, духовном и нравственном развитии детей, воспитании в них патриотизма и гражданственности.

Сегодня, в условиях проводимых реформ в сфере здравоохранения, политики оптимизации бюджетных расходов остро встает вопрос общественного контроля по защите интересов пациентов при принятии решений, которые напрямую или косвенно влияют на доступность и качество медицинской помощи.

Общественный контроль в сфере здравоохранения позволяет, прежде всего, выявить проблемы, волнующие самих граждан. В числе наиболее актуальных сегодня – недостаток доброжелательности к пациентам со стороны части медработников, отсутствие понятной навигации внутри учреждений, невысокий уровень комфортности пребывания в них пациентов, начиная с очередей в гардеробе и заканчивая состоянием сантехники.

20 июля 2017 года в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республике состоялся «круглый стол» Комиссии по вопросам здравоохранения, формирования здорового образа жизни и охраны окружающей среды, по вопросу: «СПИД и ВИЧ – медико-социальная проблема. Профилактика СПИДа – как основа решения проблемы».

В работе «круглого стола» приняли участие сотрудники Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, РГБПУ «Наркологический диспансер», ТОФС по надзору в сфере здравоохранения по Карачаево-Черкесской Республике, РГБУ «Карачаево-Черкесский Центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» и члены Общественной палаты республики.



Модератором заседания был председатель Комиссии по вопросам здравоохранения, формирования здорового образа жизни и охраны окружающей среды Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики Эртуев Рашид Таусултанович.

За весь период с 01.01.1989 года по 01.07.2017 года по Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 695 больных ВИЧ-инфекцией, в том числе 7 детей. Из них 547 являются жителями КЧР, 67 – граждане других территорий РФ, временно проживающие в республике, 47 – иностранные граждане и 10 – без определенного места жительства. В 12 случаях антитела к ВИЧ выявлены при анонимном обследовании и 12 человек прибыли на территорию КЧР с ранее установленным диагнозом на другой территории.

За I полугодие 2017 года зарегистрировано 89 новых случаев, что говорит о резком скачке заболеваемости. Наиболее высокие показатели заболеваемости населения, превышающие средний по республике показатель (20,5) в 2016 году отмечены в районах: Адыге-Хабльский (44,5), Карачаевский (37,7) и в городах: Карачаевск (47,7), Черкесск (25,9).

В ходе обсуждения были выработаны рекомендации в адрес Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, Правительства Карачаево-Черкесской Республики и Министерства здравоохранения республики.

Кроме того, в преддверии летней оздоровительной кампании 2017 года, в Карачаево-Черкесии была проведена подготовка к предстоящему сезону. В частности, осуществлялась проверка детских оздоровительных лагерей, где в течение лета будут отдыхать школьники региона.

13 июня 2017 года, в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики состоялся «круглый стол» по вопросу: «Готовность детских оздоровительных лагерей к приему детей в 2017 году».

В мероприятии приняли участие: первый заместитель министра труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики – Шаева Мадина Айсовна, заместитель министра образования и науки Карачаево-Черкесской Республики – Бекижева Фатима Бекмурзовна, Заместитель министра здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики – Кипкеева Тамара Усмановна, а также общественники.

Комплексная проверка учреждений отдыха и оздоровления детей проводилась специально созданной межведомственной комиссией, в которую вошли представители заинтересованных министерств и ведомств.

В ходе проверки особый акцент делался на противопожарное оснащение лагеря, обеспеченность пищеблока и медицинского пункта всем необходимым, а также оценивались условия проживания, соблюдение санитарных норм и правил для безопасного и комфортного летнего отдыха детей.

К медицинскому пункту также предъявляются свои требования. К примеру, на 100 отдыхающих в лагере детей обязательно наличие двух медицинских работников – доктора и медсестры. В том случае, если лагерь

расположен поблизости от населенного пункта, то на лагерь достаточно и доктора. По тяжести заболевания ему предстоит определить – лечить больного на месте или отправить его на «скорой помощи» в стационар.

Успешность летнего оздоровительного отдыха детей во многом зависит от бытовых условий, в которых будут находиться дети, немаловажное значение имеет качество продуктов и питания, и, конечно, очень многое зависит от педагогов, от их профессиональной подготовленности и от их человеческих качеств.

Кроме того, участниками высказали обеспокоенность тем, что Главы муниципальных образований городов и районов самоустранились от принятия мер по организации оздоровительной кампании детских лагерей.

Одно из направлений общественного контроля, получившее развитие – мониторинг деятельности медико-социальной экспертизы.

Президент Российской Федерации Путин Владимир Владимирович поручил кабинету министров до 1 марта 2018 года вместе с Общественной палатой рассмотреть возможность общественного контроля в области медико-социальной экспертизы для инвалидов, принять меры по ее совершенствованию.

Результаты мониторинга станут основой плана мероприятий по упрощению процедуры установления инвалидности граждан.

18 октября 2017 года, в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики, при участии председателя Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики — Молдовановой Веры Михайловны, заместителя Министра здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики – Кипкеевой Тамары Усмановны, И.о. руководителя-главного эксперта ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по КЧР» — Аргуновой Зуриды Мухамедовны, состоялось вебинар-совещание, по вопросу «Доступность и качество работы учреждений медико-социальной экспертизы».

Совещание началось с презентации запуска работы «Горячей линии», а также были выявлены основные проблемы при проведении медико-социальной экспертизы в регионах. После основных докладов, участники совещания обсудили различные стороны проведения медико-социальной экспертизы, совершенства процедуры проведения медико-социальной экспертизы и реализации «горячей линии» в регионах Российской Федерации.

Еще одно важное направление общественного контроля – контроль за содержанием лиц в местах лишения свободы.

В 2017 году истек срок полномочий Общественной наблюдательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики предыдущего созыва.

Вопросы определения количественного и персонального состава общественных наблюдательных комиссий регионов, в соответствии с требованиями Федерального закона от 10 июня 2008 г. N 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах

принудительного содержания», относятся к исключительной компетенции Совета Общественной палаты Российской Федерации.

По поручению Общественной палаты Российской Федерации Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики активно включилась в работу по формированию нового состава Общественной наблюдательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики.

При взаимодействии с Уполномоченными по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике проведено несколько совместных заседаний, оказывалась консультативная помощь правозащитным организациям, выдвигающим своих кандидатов в состав Общественную наблюдательную комиссию Карачаево-Черкесской Республики.

Активисты и правозащитники получили большие полномочия для того, чтобы контролировать положение лиц, отбывающих наказание в местах принудительного содержания. Главная задача заключается в том, чтобы в Общественной наблюдательной комиссии работали только честные, компетентные люди, которые пришли в эти комиссии не ради выгоды, но для того чтобы помочь государству в соответствии с законом исполнить наказание, а осужденному достойно, в человеческих условиях его отбыть.

По решению Совета Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики были даны рекомендации 12 кандидатам в члены Общественной наблюдательной комиссии республики и направлена просьба в Совет Общественной палаты Российской Федерации об утверждении состава Общественной наблюдательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики в данном количестве. По решению Совета Общественной палаты Российской Федерации в новый состав регионального ОНК вошли 10 человек, 5 из них - по рекомендации от Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики.

13 октября 2017 года, по поручению первого заместителя Секретаря Общественной палаты Российской Федерации Бочарова Вячеслава Алексеевича, председатель Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики Молдованова Вера Михайловна, в присутствии начальника Управления Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики по взаимодействию с правоохранительными органами, силовыми ведомствами и участниками боевых действий Керейтовым Сефербий Яхьяевичем и И.о. начальника Отдела Федеральной Службы Исполнения Наказаний России по КЧР Биджиевым Альбертом Муталибовичем, вручила вновь избранным членам Общественной наблюдательной комиссии мандаты и поздравила с началом деятельности.

С момента назначения нового состава Общественной наблюдательной комиссии, члены Комиссии провели пять проверок соблюдения прав человека в СИЗО, ИВС г. Черкесска и ИВС Малокарачаевского района.

Замечаний и нарушений по содержанию находящихся в учреждениях не выявлено.

6 декабря 2017 года, члены Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики и члены Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Карачаево-Черкесской Республики принимали участие в видеоконференции по вопросу: «Роль ОНК в обеспечении граждан, находящихся в местах принудительного содержания», которую проводила комиссия Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК.

Представители Общественной наблюдательной комиссии регионов обменялись мнением по всем вопросам основных направлений деятельности ОНК регионов. Поднимались вопросы общественного контроля в области питания, завышенных розничных цен в магазинах, расположенных в учреждениях принудительного содержания граждан. Также высказывались предложения о проведении семинара на площадке Общественной палаты Российской Федерации, с привлечением общественных наблюдательных комиссий регионов.

В первом квартале 2018 года на рассмотрение Общественной наблюдательной комиссии совместно с Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило две жалобы от содержащихся под стражей Джатдоева П. М. и Мамчуевой К. А-А.

Также одной из форм осуществления общественного контроля выступает общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов. Ее цель – согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления. Общественная экспертиза является механизмом вовлечения граждан в законодательный процесс и позволяет улучшить качество принимаемых законов не только с юридической точки зрения, но и с позиций эффективности их реализации и соответствия ожиданиям и потребностям общества.

В 2017 году Общественной палатой Карачаево-Черкесской Республики проведена общественная экспертиза ряда проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование регулирования некоммерческого сектора.

1. «О внесении изменений в Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в отношении приема в гражданство Российской Федерации ребенка, один из родителей либо усыновителей которого является гражданином Российской Федерации или приобретает гражданство Российской Федерации»

2. «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по выдаче заключений о соответствии качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг установленным критериям»

3. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Федерации» и отдельные федеральные законы» (в части совершенствования порядка осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия)

4. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания и признании утратившими силу статей 2 и 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные акты РФ по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»

5. № 207015-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части приведения Федерального закона «О некоммерческих организациях» в соответствие с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации)

6. «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

7. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушения использования зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения»

8. «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

9. «О внесении изменений в пункт 2 статьи 16 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

10. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного экологического контроля (надзора)»

11. "О внесении изменения в статью 12.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

12. «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

13. Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Почта России" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

14. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территорий; «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»; «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса РФ (в части уточнения положений о самовольных постройках)»; «О внесении изменений в градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ (в части упрощения

строительства объектов индивидуального жилищного строительства, совершенствования механизма государственного строительного надзора и сноса объектов капитального строительства»; «О внесении изменений в кодекс РФ об административных правонарушениях ( в части совершенствования механизма пресечения самовольного строительства)»

15. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)"

16. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (в части закрепления понятия «социальное предпринимательство»)»

17. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации»

18. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации торговыми организациями лекарственных препаратов»

19. № 367470-7 «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части уточнения правил распределения судебных расходов по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости»

20. №291354-7 «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»

21. «О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившим силу пункта 2 статьи 1 Федерального закона "О внесении изменений в главы 23 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части уточнения видов доходов добровольцев (волонтеров), освобождаемых от обложения налогом на доходы физических лиц)"

#### **IV. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА ГАЛАЗАМИ ГРАЖДАН**

Карачаево-Черкесию на протяжении ряда последних лет отличала положительная динамика по основным направлениям социально-экономического развития.

За последние три года на развитие экономики и социальной сферы Карачаево-Черкесской Республики инвестировано 61,7 млрд. рублей, из которых около 50% — внебюджетные. В структуре ВРП инвестиции составляют около 30%. По данному показателю Карачаево-Черкесская Республика среди субъектов Российской Федерации в 2016 году находится на 75 месте, среди субъектов СКФО – на 7 месте. В первом квартале 2017 года инвестиции в основной капитал выросли в 1,6 раза по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> <http://investkchr.com/социально-экономические-показатели>

Государственные инвестиции, предусмотренные в республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики, направлены на строительство объектов образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, транспорта, коммунального и жилищного строительства.

В целях повышения инвестиционного потенциала в Карачаево-Черкесской Республике осуществляются мероприятия по совершенствованию законодательства республики в инвестиционной сфере, улучшению инфраструктурных условий работы инвесторов, оптимизации административных процедур и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, а также по представлению инвестиционного потенциала республики на различных площадках: экономических и инвестиционных форумах, печатных и электронных средствах массовой информации.

Реализуются мероприятия по внедрению в Карачаево-Черкесской Республике лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг). Разработана и утверждена Председателем Правительства Карачаево-Черкесской Республики «дорожная карта» внедрения лучших практик Национального рейтинга, создана Рабочая группа по формированию, внедрению и координации реализации плана мероприятий («дорожной карты») внедрения лучших практик Национального рейтинга.

В рамках мероприятий Национального рейтинга также осуществляется оптимизация различных административных процедур, уменьшение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг, сокращение числа необходимых для получения услуг процедур и перечня предоставляемых при этом документов.

В республике реализуется 21 инвестиционных проектов, затрагивающих все сферы экономической деятельности на общую сумму 58,0 млрд. рублей, среди которых инвестиционные проекты:

- по созданию всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Архыз». В будущем — это курорт мирового уровня, ориентированный на прием до 500 тысяч туристов в год. С 2012 по 2017 гг. туристический поток увеличился. Для сравнения: 2015 г. – 900 тыс. чел.; 2016 г. – 1000 тыс. чел.; 2017 г.- 1200 тыс. чел.
- по созданию предприятия полного цикла по переработке шерсти и производству изделий из нее с использованием инновационных технологий ООО «Квест-А». При выходе на проектную мощность предприятие будет выпускать 2 тыс. тонн продукции в год;
- по строительству линии по производству цемента сухим способом с увеличением мощности до 6,2 тыс. тонн клинкера в сутки ЗАО «Кавказцемент» холдинга «Евроцементгруп»;
- по техническому перевооружению и модернизации оборудования с расширением ассортимента выпускаемой продукции на основе

гипсового вяжущего, реализуемый одним из лидеров отрасли — Хабезским гипсовым заводом;

- по строительству селекционно-семеноводческого центра мощностью 10 тыс. тонн семян в год, крупнейшим в республике сельхозтоваропроизводителем — ООО «Фирма «Хаммер»;
- по закладке сада интенсивного типа на площади 263 га — реализуемый ООО «Сады Карачаево-Черкесии»;

Ряд проектов, направленных на дальнейшее развитие экономики региона, защиту ее от импортозависимости, готовится в ближайшее время к реализации. Основные проекты:

- по строительству горно-металлургического комбината на месторождении вольфрама с получением готового продукта — триоксида вольфрама в паравольфрамате аммония. Ввод в эксплуатацию Кти-Тебердинского вольфрамового месторождения позволит обеспечить сырьем предприятия, использующие высокопрочные и жаростойкие сплавы не только в СКФО, но и за его пределами;
- по реконструкции теплиц с переводом на новые интенсивные технологии выращивания овощей в закрытом грунте крупнейшего в Европе агрокомбината «Южный».

Планируется возрождение на территории республики полутонкорунного овцеводства с формированием базового маточного стада в количестве 50 тыс. голов на основе советской и северо-кавказкой мясошерстных пород, а также — ряд других проектов, направленных на устойчивое развитие экономики Карачаево-Черкесии, увеличение занятости населения республики и повышение уровня его благосостояния.

Кроме того, в целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций на территории республики 24 августа 2017 г. был проведен Первый инвестиционный форум Карачаево-Черкесской Республики (далее — Форум).

В рамках мероприятия было озвучено обращение Главы Карачаево-Черкесской Республики с Инвестиционным посланием.

Основные темы Форума — определение инвестиционно-привлекательных условий в различных сферах экономики, совершенствование механизмов государственно-частного партнерства и реализация новых инвестиционных проектов с использованием различных инструментов поддержки.

В республике успешно функционируют институты развития инвестиционной деятельности. АО «Корпорация развития КЧР» стала значимым инструментом сотрудничества с инвесторами, которая обеспечивает режим работы «одного окна» и подготовку инвестиционных площадок для реализации частных проектов, консультационную поддержку инвесторов, сопровождение проектов, предоставление субъектам инвестиционной деятельности услуг, связанных с подготовкой документов и

реализацией инвестиционных проектов. Кроме того, Инвестиционный портал КЧР позволяет в удалённом доступе получить необходимую информацию о регионе, подать документы и заключить договор на участие в свободной экономической зоне, может использоваться для поиска инвестиционных площадок и рассмотрения инвестиционных предложений КЧР.

Большое внимание уделяется развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства. На системной основе реализуется государственная политика, направленная на дальнейшее развитие предпринимательства, создание и сохранение рабочих мест.

Свыше 600 новых рабочих мест в сфере промышленности создано в Карачаево-Черкесии (КЧР) за последние четыре года. В частности, свыше 300 мест открыто после ввода первых двух очередей фабрики по переработке шерсти «Квест-А». На АО «Кавказцемент» и Хабезском гипсовом заводе, где проведена модернизация производственных линий, создано 98 и 74 места соответственно. В 2017 году, по данным министерства промышленности и торговли региона, планируется создать еще более 80 рабочих мест.

Новые рабочие места будут созданы благодаря реализации первого этапа проекта ООО «Фирма КаговКорпорейшин», предусматривающего производство высококачественных экологически безопасных тентов, искусственной кожи и других востребованных материалов.

На базе предприятия «Флора Кавказа» в г.Карачаевске в 2017 г. был запущен новый комплекс по производству лекарственных средств-фармацевтической субстанции этилового спирта и корвалола.

Промышленный комплекс республики сегодня представлен 721 предприятием, где работают более 13 тысяч человек. Крупнейшие предприятия в регионе — ЗАО «Кавказцемент», Урупский горно-обогатительный комбинат, автозавод Derways.

За счет реализации ряда инвестиционных проектов, активной поддержки малого и среднего предпринимательства, самозанятости населения и реализации мероприятий государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2020 годы» в регионе сократилась безработица.

Основными приоритетными направлениями развития предпринимательства в республике являются сельское хозяйство, туризм, промышленное и обрабатывающее производство.

Закончено проектирование этнотуристического комплекса «Казачья застава». Строительство комплекса планируется на въезде из Краснодарского края в Урупский муниципальный район Карачаево-Черкесской Республики. Кроме удобного расположения, комплекс будет предлагать разнообразные туристические услуги, в том числе путешествия по пешеходным маршрутам через перевалы, возможность познакомиться с историей казачества, традициями и обрядами, блюдами национальной кухни.

Разработан инвестиционный проект «Развитие туристско-рекреационного кластера «Гумлокт» в селе Красный Восток

Малокарачаевского района КЧР. Проект «Гумлокт» предполагает создание всесезонного туристско-рекреационного комплекса в этнографическом стиле, основной специализацией которого выступит познавательный, горно-пешеходный, конный и экологический туризм. Планируется строительство этнографического музея, гостиниц, пунктов общественного питания, оздоровительного центра с бассейном и нарзанскими ваннами, туристскими маршрутами с площадками для отдыха.

В Карачаево-Черкесии в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», на основе государственно-частного партнерства реализуются крупный инвестиционный проект «Создание туристско-рекреационный кластера «Эко-Курорт Кавминводы», Карачаево-Черкесская Республика (субкластер «Медовые водопады»).

Функционирующий туристско-рекреационный комплекс с этнографическим уклоном «Медовые Водопады» (далее-ТРК). ТРК находится в пределах участка особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды (далее КМВ), расположенного на территории Карачаево-Черкесской Республики и является одним из наиболее популярных экскурсионных направлений для отдыхающих в городах КМВ. Выгодное расположение ТРК «Медовые водопады» на стыке туристско – рекреационных комплексов КЧР и КМВ (комплекс находится в 18 км от г. Кисловодска, Ставропольского края и 7 км. от поселка Красный курган, Малокарачаевского муниципального района КЧР), является одним из факторов его высокой посещаемости туристами и экскурсантами.

Экологический туризм в Карачаево-Черкесской Республике представлен ФГБУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник», который в том числе осуществляет туроператорскую деятельность. По территории заповедника проходит наибольшее количество экологических туристических маршрутов. Организация занимается обустройством экологических маршрутов, предоставляет услуги квалифицированных инструкторов горно-пешеходного туризма.

Туристический поток в разрезе экотуризма в Карачаево-Черкесскую Республику в 2017 году составил более 520 тыс. человек.

Для создания благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства Правительством Карачаево-Черкесской Республики принимаются программы поддержки малого и среднего предпринимательства. Республика ежегодно участвует в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии федерального бюджета на поддержку малого и среднего предпринимательства, проводимом Минэкономразвития России.

С целью содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике созданы

организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

Карачаево-Черкесское республиканское государственное унитарное предприятие «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Гарантийный фонд);

Автономное учреждение Карачаево-Черкесской Республики «Микрокредитная компания поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» (далее — Микрокредитная компания).

В 2017 году в рамках реализации мероприятий Подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2017-2020 годы» государственной программы «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2017-2020 годы» (далее – Подпрограмма) создано автономное учреждение Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» (далее — Центр).

Центром будет воплощена концепция целостности и доступности инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике посредством реализации принципов «единого окна» и «единого информационного поля».

Созданный Центр позволит увеличить вклад малого и среднего предпринимательства в экономику республики, обеспечит повышение занятости населения, снижение социальной напряженности.

Также следует отметить снижение количества проверок бизнеса. Общее количество проверок субъектов предпринимательской деятельности в 2017 г. составило - 1126. Для сравнения в 2016 г. - 4826, в 2015 г. - 5745 плановых проверок.

## **V. ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ, МЕЖЭТНИЧЕСКИХ, МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ**

Традиционно сильное государство в России абсолютно необходимо для поддержания единства этнокультурного, экономически и социально многообразного пространства.

В признании этого, сегодня сходятся все основные общественно-политические силы страны. Без власти нет государства, а без сильного государства нет страны. Сегодня можно и нужно бороться с конкретными злоупотреблениями и несправедливостью, с бюрократией и отдельными чиновниками, но поступательное движение возможно только путем споров, конфликтов, кропотливой, нудной и въедливой работы, медленно, постепенно меняющих устройство государственных институтов и мировоззрение граждан. В последние годы в республике актуализируется

вопрос консолидации усилий органов государственной власти, муниципальных образований и институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики, миграционной и языковой политики Российской Федерации.

Развитие Карачаево-Черкесской Республики немыслимо без привлечения к этой деятельности институтов гражданского общества, в том числе общественных организаций, выражающих интересы народов, проживающих в нашей многонациональной республике.

Государственно-общественное партнерство в сфере межэтнических отношений в Карачаево-Черкесии развивается по нескольким направлениям деятельности.

Первым направлением является проведение конференций и круглых столов, совместных праздников и фестивалей, в которых инициаторами выступают республиканские или муниципальные органы власти и национальные общественные организации.

Мероприятия, посвященные 74-годовщине депортации карачаевского народа, Дню памяти жертв политических репрессий казачества, 185-летию Хасан-Тинского сражения, на месте сражения в районе поселка Эльбрусский установлена стела, открытие памятника «Жертвам Кавказской войны» в городе Черкесске, Дню памяти жертв терроризма», 158-ой годовщине со дня рождения поэта и просветителя осетинского народа Коста Хетагурова

Вторым направлением является создание культурных центров, этнокультурных деревень и туристических объектов. Так, в г. Карачаевске идет активное строительство Центра культурного развития, который будет способствовать сохранению историко-культурного наследия народов республики. В Ногайском районе открыт Центр народных культур, деятельность которого будет направлена на приобщение подрастающего поколения к истокам духовной традиции, народной культуры и народного искусства.

В сельских поселениях республики, в рамках реализации «Программы создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации», построены или реконструированы 12 сельских домов культуры. В единственном абазинском ауле Красный Восток Малокарачаевского муниципального района республики, строится туристско-рекреационный кластер в этностиле «Гумлокт», инициатива создания которого принадлежит руководителю ООО «Алашара» Экзекову Муссе Хабалевичу. По инициативе Главы Карачаево-Черкесской Республики Темрезовав Рашида Бориспиевича в Урупском муниципальном районе, с преимущественным проживанием казаков, закончено проектирование туристической этнодеревни «Казачья долина», в которой будет демонстрироваться история и культура казачества.

Третьим направлением являются регулярные встречи лидеров и представителей национальных общественных организаций с Главой

Республики Темрезовым Рашидом Бориспиевичем, с Министром по делам национальности, массовым коммуникациям и печати КЧР.

С 2015 года действует Межнациональный Совет общественных организаций Карачаево-Черкесской Республики, главной задачей которого является рассмотрение вопросов, связанных с гармонизацией межнациональных и межконфессиональных отношений, сохранения и развития национальной и культурной самобытности народов, проживающих на территории республики, а также для дальнейшего социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики.

В состав Совета вошли 7 общественных организаций: Карачаево-Черкесская региональная общественная организация «Карачай Алан-Халкъ», Карачаево-Черкесское региональное общественное движение «Русь», Союз черкесских (адыгских) объединений Карачаево-Черкесской Республики, Общественное движение «Абаза» Карачаево-Черкесской Республики, Региональная национально-культурная автономия «Ногай-Эл» Карачаево-Черкесской Республики, Карачаево-Черкесская региональная культурная автономия осетин «Фарн», Общественная организация греков Карачаево-Черкесской Республики «Кали-Архи».

В 2017 году на заседании Совета рассмотрен вопрос «О фактах размещения в сети «Интернет» взаимных высказываний оскорбительного содержания в адрес осетинского и карачаевского народа». В ходе рассмотрения авторам высказываний были разъяснены правовые последствия экстремистской лексики. Подготовлено и опубликовано Обращение Межнационального совета к жителям Карачаево-Черкесской Республики о недопустимости подобных проявлений. Инцидент был предотвращен.

В 2017 году общественными организациями, входящими в состав Совета, было проведено более 70 мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, пропаганде культуры и быта, укрепления дружбы народов КЧР. Наиболее массовыми и многонациональными стали праздники 60-летия возвращения карачаевцев на историческую Родину; 25-летие образования КЧР; День народного единства. Кроме того, на заседании Совета, по инициативе Союза Черкесских общественных объединений, рассмотрено предложение о строительстве Дома Дружбы. Данное предложение было одобрено и поддержано мэрией муниципального образования города Черкесска. Единый центр будет способствовать укреплению и координации работы национальных общественных организаций и движений республики.

В рамках реализации подпрограммы «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2019 годы» Государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2019 годы», в 2017 году проведен ряд мероприятий, направленных на укрепление единства народов Карачаево-Черкесии, гармонизацию

межнациональных отношений и содействие этнокультурному развитию народов Карачаево-Черкесской Республики.

- Конференция на тему: «Духовно-нравственное воспитание молодежи и подрастающего поколения» в рамках реализации проекта «Путь к межнациональной гармонии», при участии представителей органов государственной власти, Международной исламской миссии, преподавателей и учащихся технологического колледжа Северо-Кавказской государственной гуманитарно-технологической академии. (1 июня 2017г.);
- Первый ежегодный фестиваль самобытной русской культуры «Покров». Тема фестиваля - популяризация и сохранение самобытной русской культуры, традиций и обычаев, укрепление дружбы между народами КЧР и развитие межнациональных связей, а также повышение интереса населения к изучению русского языка, российской истории и культуры. Организатором фестиваля является Карачаево-Черкесское региональное общественное движение «Русь» (22 октября 2017г. Г.Черкесск);
- Форум истории обычаев и культуры карачаево-балкарского народа «Джилтин». В ходе мероприятия участники смогли познакомиться с традиционной одеждой, историей, играми, лошадьми, а также иными аспектами культурного наследия карачаевцев и балкарцев. Организатором форума выступила Карачаево-Черкесская региональная общественная молодежная организация «Ас-Алан». (31 июля 2017, Малокарачаевский муниципальный район);
- Фестиваль черкесской национальной этнической культуры. Цель мероприятия - популяризация черкесской культуры среди народов республики, распространение знаний об истории, литературе, особенностях быта и традиций черкесского народа. Организованы выставки прикладного искусства, концерт с участием эстрадных артистов и черкесские национальные танцы «Адыге-Джэгу». Организатором является Карачаево-Черкесское общественное движение «АдыгэХасэ – черкесский парламент» КЧР по защите прав и интересов черкесского народа (28 октября 2017 г. Черкесск);
- Форум по сохранению и развитию абазинского языка и культуры. Цель Форума - популяризация абазинской культуры среди народов КЧР, распространение знаний об истории, литературе, особенностях быта и традиций абазинского народа. В рамках форума были организованы выставки картин, скульптур, национальной одежды и народно-прикладного искусства. Организатором форума выступила Ассоциация по сохранению культурного наследия и социально-экономическому развитию абазинского народа «Апсадгьыл» (Родина) (23 июля 2017, г. Черкесск);
- Второй межрегиональный Форум по сохранению и развитию ногайского языка и культуры, в котором приняли участие делегации

Астраханской области, Чеченской Республики, Республики Дагестан, Ставропольского края, Республики Крым и Карачаево-Черкесии. Организатором форума выступила Общественная организация национальной консолидации ногайцев «Бирлик» («Единство») Карачаево-Черкесской Республики.

2017 год в Карачаево-Черкесии стал годом 25-летия образования республики, как неотъемлемой части Российской Федерации.

Важные события, произошедшие в Карачаево-Черкесии, оказали значительное влияние на социально-экономическое развитие региона, конкретных населенных пунктов, и в свою очередь, так или иначе отразились на судьбе каждого жителя республики.

В течение года в рамках празднования юбилейной даты были реализованы театральные проекты, расширен спектр гастрольной и фестивальной деятельности. Республиканскими национальными театрами были проведены обменные гастроли в Кабардино-Балкарской Республике, в Республике Абхазия, в Республике Адыгея, Краснодарском и Ставропольском крае, в Республике Дагестан, в Москве.

В Страсбурге в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы состоялось торжественное открытие Дней Карачаево-Черкесии, приуроченных к 25-летию республики как самостоятельного субъекта Российской Федерации.

Культурный потенциал и богатое историческое наследие региона были представлены на крупных международных фестивалях, ставших уже традиционными для Северного Кавказа.

В конце сентября в столице Северной Осетии-Алании прошел VIII Фестиваль культуры и спорта народов Кавказа при поддержке Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства спорта Российской Федерации, Главы республики Северная Осетия-Алания, фонда «Посети Кавказ» и ФГБУК «Росконцерт».

В рамках Фестиваля республики Северо-Кавказского Федерального округа представили в национальных подворьях культуру народов, населяющие регионы. В национальном подворье Карачаево-Черкесии выставочная экспозиция была представлена изделиями народных промыслов и ремесел народов Республики - предметы быта и одежды, изделия из войлока, кожи, глины, музыкальные инструменты и т.п., а также блюдами национальной кухни.

Творческая делегация Карачаево-Черкесской республики приняла участие в XVIII Международном фестивале мастеров искусств «Мир Кавказу», который прошел в Краснодарском крае с 6 по 8 октября 2017 года. Участниками Фестиваля стали делегации из 17 регионов России – Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, Абхазии и Южной Осетии. В рамках фестиваля состоялись выставки декоративно-прикладного искусства, концерты творческих делегаций, а также заседание Координационного совета

по культуре и искусству Ассоциации «Юг», «круглый стол» по теме: «Культурное и языковое многообразие – историческая основа российской государственности», выставка-презентация лучших проектов учреждений культуры регионов по вопросам укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов России.

15 октября 2017 года, на Всемирном фестивале в Сочи, была представлена экспозиция от Карачаево-Черкесии.

Республиканским государственным казенным образовательным учреждением «Карачаево-Черкесский государственный колледж культуры и искусств им. А. А. Даурова» была подготовлена культурная составляющая, отразившая многообразие и богатое культурно-историческое наследие региона. Концепция выставки декоративно-прикладного искусства представила гостям фестиваля уникальную субкультуру коренных народов республики.

В конце октября 2017 года прошли Дни Карачаево-Черкесии в Государственной Думе Российской Федерации, которые были организованы в рамках празднования 25-летия республики.

Представленная экспозиция, продемонстрировала весь промышленный, экономический, туристический, культурный и духовный потенциал республики. Культурная составляющая была представлена коллективом Театра танца государственной филармонии Карачаево-Черкесской Республики.

4 ноября 2017 года, в День народного единства в г.Пятигорске прошел Фестиваль национальных литератур народов России. Творческая делегация Карачаево-Черкесии представила этническое и культурное многообразие народов, населяющих нашу республику. Поэты, писатели, музыкальные исполнители читали стихи и пели песни на национальных языках народов КЧР, а государственная национальная библиотека подготовила книжно-иллюстративную выставку "В единстве наша сила". Так же было организовано подворье Карачаево-Черкесии, где были представлены ремесла и национальная кухня, а кукольный театр «Амара» показал детский спектакль на русском языке.

22 сентября 2017 года, в Государственном Кремлевском Дворце состоялся праздничный концерт, посвященный 25-летию Карачаево-Черкесии и Ингушетии. В зале собрались представители всех федеральных органов власти, выходцы из Карачаево-Черкесии, живущие в г.Москве, представители землячеств и национальных общественных организаций, студенты, представители творческой интеллигенции. После официальной части перед зрителями развернулось красочное театрализованное представление, в котором повествовалось о силе духа и самобытности народов двух кавказских республик. Концертную программу открыли творческие коллективы из Карачаево-Черкесии.

29 сентября 2017 года основные мероприятия по празднованию юбилея республики прошли в республиканской столице. Официальное открытие

праздничных мероприятий состоялось в амфитеатре г. Черкесска. Торжественный концерт прошел на центральной площади. Участие в нем приняли лучшие творческие коллективы и артисты республики. Праздничный концерт продолжили Заслуженная артистка Российской Федерации и Карачаево-Черкесской республики Зара и музыкальный коллектив «Хор Турецкого» под руководством Народного артиста России, Заслуженного артиста Карачаево-Черкесской республики Михаила Турецкого.

Наша республика многонациональный, многоконфессиональный регион и недооценивать, а тем более игнорировать проблемы обострения межнациональных, межэтнических и межрелигиозных отношений недопустимо и крайне опасно. К работе по профилактике этнического и религиозного экстремизма привлекаются лидеры религиозных организаций, которые регулярно выступают в специализированных передачах республиканского телевидения на языках народов Карачаево-Черкесии.

На телеканале «Архыз-24», в сети Интернет в рубриках «Нур» и «Архызский лик» транслируются передачи, направленные на формирование гармоничных межэтнических и межконфессиональных отношений, пропаганды идей патриотизма, утверждение общечеловеческих ценностей.

К работе по профилактике этнического и религиозного экстремизма привлекаются лидеры религиозных организаций, которые регулярно выступают в специализированных передачах республиканского телевидения на языках народов Карачаево-Черкесии.

В 2017 году, в рамках Государственной программы, по заказу Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский Государственный университет имени У. Д. Алиева» при участии Северо-Кавказского федерального университета, проведено исследование «Риски распространения и профилактика идеологии экстремизма и терроризма в Карачаево-Черкесской Республике».

Цель исследования заключалась в том, чтобы выявить существующие риски распространения экстремизма и терроризма в КЧР, а также определение наиболее эффективных форм, средств и методов их профилактики.

Результаты исследования позволили сделать следующие выводы: Потенциальными факторами экстремизма и терроризма могут являться:

- 1) глубокое социально-статусное и экономическое расслоение общества, поляризация интересов граждан;*
- 2) низкий уровень трудовой занятости молодежи;*
- 3) слабое развитие производства и промышленности;*
- 4) отсутствие доступных для рядовой молодежи социальных лифтов;*
- 5) недостаточность программ экономической помощи малоимущей части населения, стимулирования и развития предпринимательства среди молодежи;*

*б) неуклюжие (противоправные) действия в осуществлении антиэкстремистской и антитеррористической работы, способные дискредитировать власть и пополнить ряды экстремистов;*  
*7) невысокое качество образования.*

Итоги социологического исследования показали, что роль масс-медиа в формировании антиэкстремистского сознания населения, в развитии межнационального и межконфессионального взаимоуважения и сотрудничества в республике признана ключевой. Вклад региональных СМИ в дело укрепления межэтнического и межконфессионального согласия оценен высоко – 87,2% опрошенных. В тоже время вклад федеральных СМИ в дело укрепления межнационального и межконфессионального согласия в регионе и в стране в целом, по мнению 67,5% респондентов оставляет желать большего.

Наиболее востребованными источниками информации названы – «Интернет» – 72%; телевидение (спутниковое) – 15%; телефон – 10%; печатные издания – 3%.

Кроме того, было отмечено, что учреждения образования республики вносят некоторый вклад в дело профилактики экстремизма и терроризма, тем не менее, их работа в указанной сфере носит фрагментарный характер.

Сказывается недостаточная методическая проработанность антиэкстремистской и антитеррористической работы в системе образования. Роль национальных общественных объединений КЧР в деле формирования антиэкстремистского сознания молодежи и антитеррористических ценностей жителей республики оценивается респондентами как обладающая значительным, но все еще не реализованным потенциалом. По мнению участников опроса, общественные объединения республики уделяют внимание профилактике идеологии экстремизма и терроризма «фрагментарно», «между прочим», «непоследовательно», «в контексте своей основной сферы деятельности».

Часть респондентов – 31,2% заметила, что «...в республике нет ни одной общественной организации, которая бы ставила противодействие экстремизму и терроризму своей основной целью». Хотя, по их мнению, подобная некоммерческая общественная организация могла бы быть создана бывшими работниками правоохранительных органов. Подобная широта видения путей решения проблемы участниками опроса дает основание для констатации высокой степени заинтересованности мусульманского населения республики в эффективном противодействии распространению идеологии экстремизма, устранению террористической угрозы.

В целом работа, направленная на противодействие экстремизму и терроризму, должна носить интегрированный характер. В этой связи необходимо продолжить систематическое проведение в республике мероприятий, позволяющих подготовить группы специалистов, способных стать трансляторами ценностей, направленных на противодействие

распространению идеологии экстремизма и терроризма и укрепление межэтнического и межконфессионального согласия и сотрудничества.

В городских округах и муниципальных районах определены ответственные сотрудники администраций для работы в данной системе.

В средствах массовой информации увеличен объем информирования о способах и последствиях деятельности, возможности отказа от террористической деятельности без уголовного преследования, примерах социализации бывших членов бандподполья.

Широко используется освещение в федеральных СМИ мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму, в том числе с привлечением таких изданий как "Российская газета" и "Комсомольская правда".

Профилактическая работа проводится во взаимодействии с Центром по противодействию экстремизму МВД по Карачаево-Черкесской Республике. В целях привлечения сотрудников СМИ к освещению данной темы, стимулирования активности журналистского сообщества, Правительством республики учрежден и проводится ежегодный творческий конкурс журналистов, печатных и электронных средств массовой информации на лучший авторский материал по профилактике терроризма и экстремизма.

Приняты меры по привлечению студенческой молодежи к адресной профилактической работе в сети Интернет. Продолжается работа по совершенствованию механизма организации «кибердружников» в республике, состоящей из пользователей и специалистов, в том числе, работающих в муниципальных образованиях, обладающих при этом достаточным уровнем знаний и техническими навыками для противодействия идеологии терроризма в сети Интернет.

## **Заключение**

Без гражданского общества государство быстро превращается в «вещь в себе», действующую исключительно в интересах бюрократической корпорации. И задача гражданского общества – держать власть в тонусе, не допускать «бюрократического затишья», в котором реальные проблемы людей затушевываются и годами не решаются, прячутся за высокими, но пустыми словами о «стабильности» и «патриотизме». Содержательная гражданская активность, давление гражданского общества на власть никогда не являются работой против государства – напротив, это фундамент социальной стабильности. Так общественный контроль усиливает государственные институты, ведь нерадивый чиновник – не есть государство. Институты гражданского общества в республике находятся в состоянии динамического развития и поиске своего места и роли в социально-экономическом поле. Для дальнейшего устойчивого развития некоммерческого сектора республики предстоит еще многое сделать.

Требуется качественное изменение состава некоммерческих организаций, так как по-прежнему незначительной остается доля

общественных организаций, способных взять на себя оказание социальных услуг, что наиболее важно в свете реформ российской социальной сферы.

Как никогда актуальными остаются проблемы финансирования, отсутствие интереса к деятельности НКО со стороны органов муниципальной власти. Некоммерческий сектор еще не стал полноценным участником экономической жизни, социально ориентированным НКО не хватает ресурсов, компетенции и общественного доверия, не хватает площадок самого разного уровня для диалога власти, бизнеса и гражданского общества.

Институты гражданского общества являются важнейшим инструментом переустройства общества. Там, где есть ячейки гражданской самоорганизации, появляются новые культурные и общественные пространства. Локальная активность выливается в формирование сплоченного местного сообщества и новой идентичности.

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики видит свою миссию в том, чтобы способствовать укреплению институтов гражданского общества как институтов демократии и обратной связи общества и власти.

Основные направления деятельности Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2017 году были выстроены в соответствии с задачами, напрямую поставленными Президентом перед общественными палатами субъектов Российской Федерации в ежегодном Послании Федеральному Собранию.

Сегодня в России все больше равнодушных граждан и некоммерческих организаций, которые помогают социально незащищенным группам: больным детям, обитателям домов престарелых и детских домов, обездоленным и оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Из подобной гражданской активности, ориентированной на совместные содержательные действия и реализацию общей цели, рождается новая солидарность. Пока мы все еще находимся на пути строительства и восстановления значимости солидарности как социальной практики и ценности.

Несмотря на большое количество проблем, характерных для региона и страны в целом, нашедших свое отражение в настоящем докладе, общественная обстановка в регионе может быть классифицирована как стабильно-устойчивая, что является заслугой Главы, Правительства, Народного Собрания (Парламента) КЧР и общественных институтов.

Выражаю огромную благодарность всем членам Общественной палаты за работу в течении этого года.

Найти баланс и учесть интересы всего общества и каждого гражданина – вот один из важнейших вызовов современности и главная задача региональных общественных палат.

Несмотря на непростой «выборный» 2018 год, Общественная палата не должна снижать свою активность. Предстоит очень много важной работы. Но при этом важно помнить, что Общественная палата — это вовсе не орган власти, это, прежде всего, общественная инициатива, которая так или иначе должна дистанцироваться от интересов государственных органов и

сосредотачиваться на защите интересов общественных. Исходя из этого необходимо стараться формировать альтернативную «народную повестку» для власти, подкрепляя ее экспертными заключениями. Это тот самый шанс для власти услышать не просто выкрик из толпы, но взвешенное, продуманное и актуальное мнение, не теряющее своей связи с чаяниями людей.