

О состоянии гражданского общества КЧР и об итогах работы Общественной палаты КЧР за 2014 год.

Высшей, главной, безусловной ценностью для нас является Россия – наша страна, во всей её сложности, многомерности и противоречивости её истории, её суверенитет и цивилизационная самодостаточность, гордость и достоинство, преемственность замыслов и свершений многих поколений наших предков, идеалы созидания и Победы, нравственные императивы справедливости, сочувствия и соучастия – главное достояние всех граждан, всех поколений.

Вызовы, с которыми столкнулась Россия в 2014 году – украинский кризис, воссоединение с Крымом, попытки международной изоляции и экономического давления, - показали высшую ценность общенационального единения. Взаимопонимание, взаимопроникновение и созидательное сотрудничество различных слоев общества опираются на прочную базу традиционных историко-культурных ценностей, которыми руководствуется в своей деятельности государство и которые хранит и воспроизводит гражданское общество. Такое созидательное сотрудничество с особой силой проявилось в ходе блестяще проведенной Зимней Олимпиады в Сочи. По данным ВЦИОМ 82% граждан России испытывают чувства гордости и радости от Олимпиады в Сочи.

Значимость такого созидательного ценностного единства становится очевидней на фоне страшных событий на Украине. Никакими высокими лозунгами свободы и демократии нельзя оправдать буйство толпы, кровь и убийство мирных граждан, разрушение государства, сотни тысяч беженцев. Украинский кризис – яркий пример того, по какому пути идти нельзя ни при каких обстоятельствах. Осознание этой опасности, сострадание украинским братьям, необходимость устоять перед давлением извне также со всей очевидностью проявили для любого думающего гражданина настоятельную необходимость общественной консолидации.

Поступательное развитие России может быть обеспечено только сплочением, гражданской солидарностью, взаимной ответственностью и сотрудничеством государства и общества. В условиях меняющейся внутривнутриполитической и внешней ситуации наиболее активной части общества, как и государственным органам, важно оценить возникающие угрозы, вместе наметить превентивные меры по их устранению.

Мы видим риски и угрозы: нашему поступательному общественному развитию, связанные с возможностями искусственного обострения ситуации

в сфере социально-экономического развития, межэтнических отношений, финансовых и техногенных катаклизмов. В то же время не меньшие риски и угрозы связаны с коррупцией и неэффективностью госуправления, отсутствием исполнительской дисциплины и ответственности чиновников всех уровней.

Социально-экономическое положение Карачаево-Черкесии в 2014 году характеризуется следующими показателями:

по итогам 10 месяцев 2014г. индекс промышленного производства в Карачаево-Черкесии составил 80%, что, безусловно, не самый лучший показатель за последние 3-4 года. Это обусловлено, в том числе и общими тенденциями в экономике, которая сейчас переживает непростой период.

Основное влияние на спад производства в обрабатывающих отраслях оказали предприятия таких видов деятельности, как «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования», «текстильное и швейное производство» и «производство готовых металлических изделий». Вместе с тем с превышением прошлогоднего уровня в текущем году работали предприятия, занимающиеся обработкой древесины и производством изделий из древесины – рост составил почти 25% по отношению к 2013 году, предприятия химических производств и предприятия, выпускающие пищевые продукты, включая минеральную и питьевую воду.

Объем продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей, по предварительным данным, практически равен объемам прошлого года. Очень хорошая динамика в 2014 году сложилась в отрасли «строительства». Только за 10 месяцев этого года в республике построено почти вдвое больше, чем за аналогичный период прошлого.

Еще один важный показатель, который характеризует развитие экономики – объем инвестиций в основной капитал. Индекс физического объема составил 108% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Больше всего средств, почти половину, инвестировано в строительство зданий и сооружений.

8 ноября 2014 года Карачаево-Черкесская Республика перестала быть высоккодотационной. Из третьей группы Минфина она перешла во вторую, где находятся 60 субъектов Российской Федерации.

В КЧР был принят бездефицитный бюджет. В республике один из самых социально-направленных бюджетов, 80% которого направлено на решение социальных вопросов.

Основными документами, которые являются руководством к действию, стали «Майские» Указы Президента страны В.В. Путина. По каждому из них составлены «дорожные карты», которые реализуются в полном объеме. В соответствии с установленными в Майских Указах Президента индикаторами, регулярно проводится индексация зарплат работникам здравоохранения, образования и культуры. Численность экономически активного населения в среднем составляет 46,7% от общей численности населения республики. Количество официальных безработных составляет почти 4 тысячи человек и увеличилось по сравнению с соответствующим периодом 2013 года на 2%. Как отмечено ранее, в республике много строится. Подтверждением этого -153 объекта социальной и коммунальной инфраструктуры во всех без исключения муниципальных районах и городах, в том числе строительство шести новых школ на 3,5 тысячи мест. В 2014 году, в соответствии с «дорожной картой» завершается строительство и реконструкция 20 объектов почти на 2000 дошкольных мест. В 2015 году планируется еще строительство 26 детских садов на 3000 мест. Таким образом, к началу 2016 года снимается проблема очередности детей в возрасте от 3 до 7 лет в детские сады. Во всех муниципальных районах республики отремонтировано 33 школьных спортивных зала в сельской местности.

С открытием новых школ и дошкольных учреждений решается и задача занятости населения. За последние три года введение новых дошкольных мест позволило создать более тысячи новых рабочих мест, из них 600 только в 2014 году. Важно понимать, что создаются дополнительные рабочие места, которые опять же согласно поручениям Президента – с достойной заработной платой (несколько выше, чем в среднем по экономике).

В республике продолжают решаться вопросы водоснабжения, газоснабжения, ремонта дорог, домов.

Большие надежды возлагаются на развитие сельского хозяйства в КЧР, в частности, на выращивание овощей, производство мяса, переработку шерсти.

На сегодняшний день 11% всей тепличной продукции РФ производится в КЧР (Агрокомбинат «Южный»). Это достойный вклад в реализацию проектов по импортозамещению.

Почти 60% населения республики – жители села, которые заняты в сельском хозяйстве. Им необходима поддержка, которую оказывает республика, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Это выделение грантов для ведения подсобных хозяйств, сокращение безработицы путем введения, например, новой фабрики «Обувь России» на 600 рабочих мест, проекта строительства Худесского ГОК, где будет

работать порядка 1300 человек, проекта «Архыз», реализация которого повлечет мультипликативный эффект.

Серьезной проблемой в республике остается утилизация мусора. В ближайшей перспективе (2016 г.) она будет решена путем использования оборудования (печей), которое «Евроцемент Групп» будет устанавливать на новую технологическую линию. Эти печи позволят переработать любой мусор, который, в свою очередь, является альтернативным источником энергии.

С 2016-2017гг. начнется строительство объездной дороги вокруг г.Черкесска, которая будет выходить на Знаменский поворот. Это позволит разгрузить отдельные участки федеральной трассы.

2014 год в Карачаево-Черкессии Главой республики был объявлен годом людей с ограниченными возможностями и детей-сирот. В рамках года были запланированы и реализованы мероприятия с участием представителей Всероссийских и республиканских общественных организаций, представляющих интересы людей с ограниченными возможностями. Так, среди мероприятий можно выделить:

- объявление конкурса Главой КЧР на лучшее предприятие республики, где созданы условия для труда людей с ограниченными возможностями;
- старт республиканского конкурса «Лучшая приемная семья»;
- презентацию социального проекта «Я смогу. Помоги», вошедшего в число победителей конкурса Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Москва), действующего в соответствии с указом Президента России. Основной целью проекта является организация в Карачаево-Черкесской республике мероприятий по поддержке семей, имеющих детей-инвалидов.
- проведение благотворительных ярмарок и акций «Твори добро!», связанных с организацией выставок – продаж поделок детей-сирот и детей с ограниченными возможностями;
- создание новой социальной службы «Домашняя няня» как части проекта «Я смогу. Помоги!», разработанного сотрудниками республиканского стационарного реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями «Росинка»;
- проведение вокального конкурса и республиканского детского конкурса «Цветочное дефиле» с участием детей с ограниченными возможностями. Он собрало детей в возрасте от 4 до 16 лет.

Все эти мероприятия способствовали включению людей с ограниченными возможностями в республиканскую жизнь, расширению их социальной активности, реализации адаптационных механизмов у детей с ограниченными возможностями.

В республике удалось многое сделать по поддержке людей указанных категорий. Важнейшим элементом работы по созданию условий для их полноценной жизни явилась реализация программы «Доступная среда». В рамках её выполнения приобретена 31 квартира для детей сирот, оборудованы пандусами десятки учреждений образования и здравоохранения, около 30 млн.руб. направлено на создание условий инклюзивного обучения детей-инвалидов в 8-ми профессиональных образовательных учреждениях.

Сделано в решении проблем людей с ограниченными возможностями немало, но остается гораздо больше и решать их нужно постоянно, не один год. Это старт на долгосрочную перспективу. На это указал и Президент РФ В.В.Путин 4 декабря 2014г., объявив о том, что программа «Доступная среда» будет действовать до 2020 года.

В реализации федеральной социальной политики важнейшее значение для улучшения жизни российских граждан имеют «Майские» указы Президента РФ. Карачаево-Черкесская Республика в июле 2014 года заняла 5-ое место в стране по выполнению и реализации пакета указов, подписанных Президентом РФ в мае 2012 года. 1 сентября 2014 года в КЧР открылись 7 новых образовательных учреждений, активно идет строительство и ввод в эксплуатацию детских дошкольных учреждений.

Развитие здравоохранения в КЧР идет также в рамках «Майских» Указов Президента. В 2014 году завершена реконструкция Республиканского перинатального центра, введен в строй стационар противотуберкулезного диспансера на 80 коек. Главой КЧР принято решение о переводе детского отделения из г.Теберда в новый корпус диспансера, но с сохранением реабилитационного отделения в г.Теберда.

Завершен капитальный ремонт республиканского кожно-венерологического диспансера, а также строительства большого количества ФАПов, в новое здание переехал республиканский диспансер, впервые проведен ремонт республиканской детской стоматологической поликлиники.

В 2014 г. начато строительство республиканской многопрофильной детской больницы и детского онкологического диспансера.

В 2014г. в Карачаево-Черкесской республиканской клинической больнице проведено 165 высокотехнологических операций, из них -135 по сердечно-

сосудистой хирургии. Региональный центр Карачаево-Черкесии первым на Северном Кавказе провел операцию на открытом сердце.

По данным соцопросов, проведенных в республике в 2014 году федеральными и республиканскими социологическими службами, среди наиболее значимых для респондентов ценностей на первом месте стоит здоровье (74,2%). Значительное большинство респондентов оценивает свое здоровье и жизненный тонус как хорошие, 1/3 опрошенных оценивают их как средние и 5% определяют их как плохие. Тем более значимым представляется участие КЧР во всех федеральных программах и проектах Министерства здравоохранения РФ в 2014г. На расширенном совещании Минздрава России по проблемам повышения эффективности деятельности системы здравоохранения, которое прошло в Карачаево-Черкесии в июне 2014г., министр здравоохранения РФ В.Скворцова отметила, что в республике происходят существенные положительные изменения в демографической ситуации, а также позитивные сдвиги в целом в системе здравоохранения республики. Она подчеркнула, что «впервые за многие годы в Карачаево-Черкесии отмечается нулевая материнская смертность, а младенческая смертность снизилась почти в два раза. Сейчас этот показатель соответствует лучшим мировым показателям и является лучшим в нашей стране».¹

При проведении опроса, на вопрос: «Что дополнительно необходимо жителям разных населенных пунктов Карачаево-Черкесии для того, чтобы интересно проводить свободное время», социологи выделили следующие ответы: парки – 48,6%; спортивные клубы – 44,4%; бассейны – 38,5%; кинотеатры – 38,3%; кафе, рестораны – 17,5%, торгово-развлекательные комплексы – 17,5%. В 2014 году, по инициативе Главы КЧР, началось активное восстановление и реконструкция парковых зон во всех районных центрах республики. Активно идет строительство спортивно - развлекательных и культурно - досуговых центров. Планируется в каждом районном центре Карачаево-Черкесской республики установить уличные тренажеры. Эти планы успешно реализованы в столице республики. В целом Карачаево-Черкесская республика улучшила свои позиции в рейтинге субъектов РФ по участию в целевых программах в области строительства спортивной инфраструктуры. Максимальное вовлечение населения в регулярные занятия физкультурой и спортом позволяет решить большой комплекс проблем, связанных с формированием здорового образа жизни.

¹ КЧР эффективно реализует программу модернизации здравоохранения — глава Минздрава РФ. [электр. ресурс]. - <http://www.kavkazweb.ru/kchr-effektivno-realizuet-programmu-modernizacii-zdravooxraneniya-glava-minzdrava-rf/>

Предыдущие 2 года (2012,2013гг.) можно назвать решающими в сфере развития спортивной инфраструктуры.

Учитывая, что последний спортивный комплекс в КЧР строился 40 лет назад, в республике только в 2014 году сдан спорткомплекс в с. Дружба, плавательный бассейн в г.Черкесске, окончено строительство Дворца спорта в с.Учкекен. Сейчас в КЧР ведется строительство одновременно 10 объектов. Важным показателем для республики является увеличение до десяти базовых видов спорта. В 2014 году спортсменами КЧР было завоевано 220 медалей разного достоинства на соревнованиях различного уровня.

Первые медали Универсиады 2014 года в копилку нашей сборной – 3 золотые, принесли борцы из Карачаево-Черкесии.

2014 год – Год Культуры в России. Несмотря на большой объем работ в сфере культуры, проделанной в республике, остается ещё немало проблем, которые необходимо решить.

Требуется реконструкция республиканского Драмтеатра, капитальный ремонт филармонии, галереи, других объектов культуры практически в каждом населенном пункте. Этими вопросами планируется заниматься в 2015 году.

В 2015 году в республике начнет функционировать Ногайский драмтеатр, будет проведена серьезная работа по формированию регионального культурного пакета, предполагающего, наряду с другими мероприятиями, создание республиканского хора.

Много предстоит сделать по поддержке национальных языков, в том числе по качеству преподавания и изданию учебников на родных языках.

Решением Главы Республики Р.Б.Темрезова, 2015 год в республике будет объявлен Годом родных языков.

Связь республиканских властей с населением. Новой формой обратной связи Главы КЧР и представителей республиканских органов власти с населением являются встречи с жителями районов, которые активно проходят в республике на протяжении последних месяцев. Глава республики Р.Б. Темрезов за второе полугодие 2014 встретился с жителями всех районов республики. На каждой встрече с жителями районов он подчеркивал значимость общения, выделяя в качестве приоритетов знание проблем населения из «первых уст», определение «точек роста» в развитии районов, решение неотложных задач.² Глава республики Р.Б. Темрезов в

² Рашид Темрезов встретился с жителями Урупского района 22 августа 2014// <http://kchr.ru/news/detailed/18061/>; Рашид Темрезов провел встречу с жителями Адыгге-Хабльского района. 4 сентября 2014// <http://kchr.ru/news/detailed/18305/> Рашид Темрезов

выступлениях подчеркивает, что информация, которую озвучивают граждане на встречах, регулярно проводимых во всех муниципальных районах республики, является очень серьезной помощью органам власти в работе. Аналогичные встречи, по поручению руководителя КЧР, проводят руководители министерств и ведомств.

Некоммерческий сектор, общественные объединения традиционно рассматриваются как организационная основа гражданского общества. Общественные организации в Карачаево-Черкесской Республике являются активными акторами всех происходящих в ней процессов. По данным Управления Министерства юстиции РФ по КЧР на октябрь 2014 года в республике зарегистрировано 376 отделений политических партий, республиканских и местных общественных организаций, благотворительных фондов. Прежде всего это профсоюзы, защищающие интересы наемных работников, — они существуют во многих сферах деятельности. Это политические партии, представляющие самые широкие политические интересы, которые увязывают идеологические предпочтения с решением основных проблем, стоящих перед республикой. Это корпоративные общественные объединения, экологические организации, многочисленные женские, молодежные, ветеранские организации и значительное число благотворительных организаций. В июне 2014 г. состоялась учредительная конференция регионального отделения Общероссийского народного фронта «За Россию», учредителями которого выступили 60 активистов — общественников, избраны сопредседатели регионального отделения, создан региональный штаб из 25 чел, в состав которого вошли 4 члена Общественной палаты КЧР. За короткий срок существования, штаб РО ОНФ «За Россию» провел 5 круглых столов по контролю за реализацией Майских Указов Президента РФ, 10 заседаний штаба, 7 заседаний рабочих групп по различным проблемным вопросам. Предложения, выработанные в ходе обсуждения на заседаниях штаба, круглых столов, заседаниях рабочих групп, направлялись для рассмотрения в ведомства государственной власти республики и в центральный штаб ОНФ.

2014 год может быть охарактеризован активизацией деятельности общественных организаций этнической направленности в сфере развития культуры и языков народов КЧР, расширением процессов взаимодействия

провел встречу с главой и жителями Зеленчукского района. 3 сентября 2014// <http://kchr.ru/news/detailed/18261/>; Глава Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов встретился с жителями Ногайского муниципального района. 4 сентября 2014// <http://kchr.ru/news/detailed/18288/>

между ними, активным участием в профилактических мероприятиях против терроризма и экстремизма, работой с молодежью, укреплением связей с органами власти республики. Не забывая о своем основном предназначении - выражать интересы своих народов, в январе 2014 года координационный совет национальных организаций и движений КЧР обратился к министру внутренних дел республики с просьбой представить разъяснения о расследовании резонансных преступлений, совершенных в республике за период с 90-ых до 2012гг.: исчезновением общественно–политического деятеля Алексея Стригина, убийством советника президента КЧР Фраля Шебзухова, депутата парламента КЧР Ислама Крымшамхалова, активиста черкесского национального движения Аслана Жукова. По мнению руководителей общественных организаций, многолетнее замалчивание расследований и особенно имен заказчиков этих преступлений вызывает у населения недоверие к деятельности правоохранительных органов и местным властям.³ В марте 2014 года общественные организации КЧР подписали договор о дружбе и сотрудничестве в целях решения проблем в сфере сохранения культуры народов республики. В соответствии с ним на протяжении этого года они провели ряд совместных мероприятий: конференции и «круглые столы», направленные на популяризацию здорового образа жизни, развитие культуры народов Карачаево-Черкесии. По инициативе пяти общественных организаций КЧР - «Русь», Адыгэ-Хасэ», «Къарачай Алан Халк», «Абаза» и «Бирлик» прошла закладка мемориального камня жертвам Кавказской войны в столице КЧР – г. Черкесске.

В 2014 году наблюдается активизация деятельности национальной интеллигенции в культурной и языковой сфере: состоялись международные и межрегиональные конференции по актуальным для народов КЧР проблемам. Крупным для ногайцев РФ событием стало проведение I Международной научно-практической конференции «Ногайцы: XXI век. История. Язык. Культура. От истоков – к грядущему», состоявшейся в Черкесске с 14 по 16 мая. На конференции собрались представители науки и общественности из Турции, Казахстана, Азербайджана, Украины, Крыма, Астрахани, субъектов СКФО и ЮФО, занимающиеся ногаеведением. Инициатором проведения форума выступила Федеральная национально-культурная автономия ногайцев России "Ногай эл".

³ В КЧР лидеры национальных организаций обратились к министру ВД 30/01/2014 <http://kavkasia.net/>

В апреле 2014 года в Черкесске, по инициативе Карачаево-Черкесской региональной общественной организации "Къарачай Алан Халкъ» состоялась межрегиональная научно – практическая конференция "Исторический выбор народов Кавказа – поступательное развитие в составе России", посвященной 185-летию вхождения Карачая в состав российского государства.

28 октября в Малокарачаевском районе республики был проведен III Международный фольклорно-этнографический фестиваль карачаево-балкарской культуры «Праздник айрана». Организатором мероприятия выступила Карачаево-Черкесская региональная общественная организация по содействию защите прав и законных интересов карачаевского народа «Къарачай алан халкъ», оператором фестиваля стал Карачаево-Черкесский региональный некоммерческий благотворительный фонд научно-просветительской, культурной и спортивной деятельности «Эльбрус стар».⁴

30 сентября состоялось заседание центрального совета Карачаево-Черкесской региональной общественной организации «Къарачай алан халкъ», на котором обсуждались вопросы, связанные с проведением мероприятий, приуроченных к 185-летию вхождения Карачая в состав России. В частности, речь шла о конкурсах среди учащихся и студентов республики по истории и культуре карачаевского народа. Состоялась презентация проекта республиканского конкурса-фестиваля, посвященного обычаям и традициям карачаевцев, который должен положить начало традиции проведения этнокультурных мероприятий.⁵

18 октября состоялась учредительная конференция Федеральной национально-культурной автономии абазин России, учредителями которой выступили региональные НКА абазин Карачаево-Черкесии и Ставропольского края. На ней присутствовали также представители и других общественных организаций абазин: Совета старейшин абазинского народа, «Абаза», «Шарпны», «Алашара». Главная задача ФНКА - возможность отстаивания интересов малочисленного народа на федеральном уровне. Был утвержден устав новой общественной организации, а также избраны совет и руководство структуры. Осталась процедура регистрации новой общественной организации в Министерстве юстиции Российской Федерации.⁶

Говоря о деятельности общественных организаций национально – культурной направленности, можно отметить снижение вектора этнической политизации с одновременным повышением культурно – исторической и

⁴ Айран – всему голова. - День Республики, 2014, 28 октября.

⁵ Обсудили актуальные вопросы. - День республики. 2014. 7 октября.

⁶ Создана Федеральная НКА абазин России. – День республики, 2014, 28 октября.

языковой направленности этнонационального развития своих народов. При этом нужно отметить, что единой, целостной и ежегодно обновляемой картины состояния некоммерческого сектора, как их финансово-экономических показателей, так и статистики трудовых ресурсов, нет.

Уровень доверия к некоммерческому сектору в российском обществе остается на низком уровне. По данным опроса ВЦИОМ, 40% россиян полагают, что работа НКО никак не влияет на жизнь большинства граждан, треть опрошенных (34%) склоняются к тому, что общественные организации не нужны вовсе.⁷ А 21 % россиян заявили, что при определенных условиях готовы были бы уже сегодня участвовать в работе некоммерческих организаций.⁸

В настоящее время на государственном уровне все большее внимание уделяется работе с молодежью страны. Образовательный профессиональный комплекс КЧР представлен 28 образовательными учреждениями, в числе которых 10-высшего профессионального образования (2-федеральных государственных ВУЗа и 8-филиалов государственных ВУЗов других регионов) и 10-среднего профессионального образования (5-республиканских государственных бюджетных учреждений). По очной форме обучения в профессиональных образовательных учреждениях всех уровней обучается более 13 тысяч студентов. выпуск специалистов всех уровней квалификации составляет ежегодно 3,5 тысячи человек.

В своих выступлениях, Глава КЧР Р.Б.Темрезов отмечает, что развитие молодежной политики в республике является приоритетным направлением деятельности. На уровне Правительства КЧР утверждена Республиканская целевая программа «Молодежь Карачаево-Черкесии на 2014 - 2018 годы»,⁹ основной целью которой является формирование и развитие правовых, социально-экономических, организационных условий для социального становления, созидательной активности и самореализации молодежи на территории Карачаево-Черкесской Республики. Руководство республики уделяет достаточно большое внимание проблемам молодежи КЧР и реализации молодежной политики: 31 мая 2014 года в КЧР состоялся первый съезд молодежи республики, на котором обсуждались актуальные для молодых людей проблемы. На нем присутствовали более 300 делегатов из городов и районов Карачаево-Черкесии, студенты высших и средних учебных заведений, ректоры государственных ВУЗов.

19 июня 2014 года в Малом зале Дома Правительства КЧР состоялся «круглый стол», посвященный морально-нравственному воспитанию молодежи Карачаево-Черкесии. Представители духовенства, министерств и ведомств, правоохранительных органов, члены общественных молодежных

организаций отметили необходимость духовно – нравственного воспитания молодежи республики, сделав акцент на морали и религии. Благочинный православных церквей Северного Карачаево-Черкесского округа, протоирей М.Самохин отметил, что «по импульсу, данному руководством страны и республики, на смену потребительской эре приходит эра патриотизма и равнодушия к социальным проблемам людей, живущих рядом».⁷

Так, по инициативе Главы КЧР, Всероссийский день молодежи проводится в разных городах и районах республики, в этом году он проводился в г. Усть – Джегута; на Всекавказский форум «Машук-2014» от республики были отправлены 250 молодых людей разной национальности. В республиканских СМИ периодически выходят материалы на тему гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, за первую половину 2014года религиозной тематике было посвящено более ста журналистских материалов.⁸ В Карачаево-Черкесии в 2014 году стартовал новый проект «Взаимодействие некоммерческих организаций, средств массовой информации и власти в укреплении межнационального мира и согласия» республиканской молодежной общественной организации «Клуб гражданского и правового просвещения».

Национальные молодежные организации республики реализуют мероприятия на достаточно высоком уровне, с привлечением большого количества молодежи. Так, общественная организация «Союз абазинской молодежи «Шарпны» разрабатывает лингафонные курсы по изучению абазинского языка для тех, кто плохо знает или вообще не знает язык. Общественное движение «Молодежное Адыгэ Хасэ» КЧР занимается реализацией проекта по поддержанию связи путем интерактивного пространства молодежи КЧР с представителями черкесской диаспоры за рубежом, а также проектом «Социальное сельскохозяйственное развитие среди молодежи», по которому выиграла грант на крупную сумму. Карачаево-Черкесская региональная общественная организация «Союз

⁷ За "круглым столом" обсудили актуальные вопросы молодежной политики в Карачаево-Черкесии// <http://kchr.ru/news/detailed/17117>

7. «Нужны ли нашему обществу – общественные организации» Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ), 14 августа 2014г. // <http://wciom.ru/indeks.phpid=4598uid=114932>

8. «Общественные организации: «не был, не состоял, не участвовал...», ВЦИОМ 10.10.2014г.// <http://wciom.ru/index.phpid=4598uid=115017>

⁸Министерство КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати подвело итоги работы за минувшие полгода. 2 июля 2014. // <http://kchr.ru/news/detailed/1730>

карачаевской молодежи» решила сделать акцент на воспитание подрастающего поколения, в их планы входит создание Единой республиканской организации, куда будут входить представители всех национальностей республики, а также проведение бизнес-тренингов и мастер-классов по вопросам ведения бизнеса.⁹

Члены молодежного крыла регионального общественного движения «Русь» оказали благотворительную помощь беженцам.¹⁰ Новым явлением в молодежной среде стало волонтерство, которое в полиэтничной среде выступает фактором формирования толерантности. Так, например, волонтеры общественного фонда «Эльбрусоид» (филиал республиканского отделения общероссийского фонда карачаево-балкарской молодежи) занимаются работой по сохранению исторических памятников в разных районах республики в рамках реализации проекта, победившего на северокавказском молодежном форуме «Машук». В мае 2014г. Международное абазино-абхазское культурно-просветительское объединение «Алашара» и Фонд содействия развитию карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусоид» в рамках соглашения о сотрудничестве нескольких национальных общественных организаций организовали совместный концерт молодых абазинских и карачаевских исполнителей для взаимообогащения культур этих народов.¹¹ В КЧР представители молодежных организаций организовали мероприятия накануне и в ночь Дня всенародной памяти жертв Великой Отечественной войны.

Роль молодежных и студенческих общественных организаций в укреплении межнациональных отношений, этнокультурном развитии и межкультурной коммуникации народов КЧР обсуждали на заседании комиссии Общественной палаты республики. Министерством по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати планируется реализация проекта по созданию в республике единого молодежного портала – электронной площадки для общения молодых людей.¹²

Актуальной для всех стран мира, в том числе и России, является борьба с терроризмом и экстремизмом. Особенно важна профилактика этих явлений в молодежной среде. Общественные организации КЧР не остаются в стороне от этих проблем. В День солидарности в борьбе с терроризмом в Карачаево-Черкесии прошло несколько мероприятий. В Доме Правительства КЧР состоялось совещание по теме "Некоммерческие организации в решении

⁹ КЧР заботится о своей молодежи <http://karachays.com/news/2013-11-29-1448>

¹⁰ Карачаево-Черкесия помогает беженцам из Украины // <http://www.riakchr.ru/karachaevo-cherkesiya-pomogaet-bezhentsam-iz-ukrainy/>

¹¹ День республики. 29 мая 2014. (№79)

¹² День республики. 29 апреля 2014. (№63)

проблем общественной безопасности", в котором приняли участие представители министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, а также представители общественных организаций республики. За счет федерального и регионального финансирования в рамках программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России" появилась возможность поддержки общественных организаций в проектах, направленных на укрепление мира и стабильности в регионе.

По инициативе Центра противодействия экстремизму МВД по КЧР,¹³ с начала года проведен ряд профилактических мероприятий по проблемам вовлечения молодежи в экстремистские сообщества: прошли круглые столы «Экстремизм и терроризм как общественно опасные явления, подрывающие национальную безопасность»,¹⁴ «Терроризм: история и современность».¹⁵ В Управлении Минюста России по Карачаево-Черкесии состоялся семинар с религиозными организациями республики, где обсуждались вопросы молодежного экстремизма. В нем приняло участие около 50 некоммерческих организаций, присутствовали представители правоохранительных органов и министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати.¹⁶

В июне 2014 года проблемы религиозного экстремизма в казачьей среде обсуждали в Баталпашинском отделе Кубанского казачьего войска, где собрались представители органов власти, благочинный приходов Северного Карачаево-Черкесского церковного округа протоиерей Михаил Самохин, сотрудники правоохранительных органов. Протоиерей М. Самохин отметил особую действенность объединенных усилий Церкви и казачества в деле оздоровления духовного климата общества.

Значимую роль в профилактике терроризма и экстремизма играют республиканские СМИ. Так, за период с января по июнь 2014 года в республиканских СМИ выпущено 68 материалов, непосредственно направленных на профилактику терроризма и экстремизма.¹⁷

3 февраля 2014г. в КЧР был создан Экспертный совет по оценке качества контрпропагандистских материалов при Межведомственной рабочей группе

¹³ В колледже СГГТА обсудили проблемы вовлечения молодежи в экстремистские сообщества <http://09.mvd.ru/news/item/2088778/>

¹⁴ В КЧГУ проведен круглый стол на тему: «Экстремизм и терроризм как общественно опасные явления, подрывающие национальную безопасность» <http://kchgu.ru/>

¹⁵ Круглый стол «Терроризм: история и современность» <http://kchgu.ru/>

¹⁶ В Черкесске обсудили вопросы молодежного экстремизма. <http://www.riakchr.ru/v-cherkesske-obsudili-voprosy-molodezhnogo-ekstremizma/>

¹⁷ Министерство КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати подвело итоги работы за минувшие полгода. <http://www.kchr.ru/news/detailed/17305/>

по противодействию идеологии терроризма в Карачаево-Черкесской Республике, в состав которого вошли ученые, специалисты в области государственно-конфессиональных отношений, представители общественных организаций и традиционных для республики конфессий.¹⁸

Усиливается роль религии в социально – политической жизни Карачаево-Черкесии: к религиозным праздникам в республике приурочены посещение храмов и мечетей официальными лицами, поздравление верующих, благотворительные акции и концерты, встречи в рамках реализации соглашений о сотрудничестве между религиозными организациями и органами исполнительной власти. В Абазинском районе КЧР, в рамках реализации проекта раис-имама Абазинского района А. Апсова, получившего одобрение в конкурсе для регионов СКФО, прошла конференция по гармонизации этноконфессиональных отношений в молодежной среде "Мир вашему дому!". В своих выступлениях участники конференции подчеркивали роль религии в объединении людей различных национальностей и важность сохранения межнационального согласия.

11 июня 2014 телеканал "Архыз 24" в прямом эфире провел межконфессиональный круглый стол "Мир через согласие". На вопросы журналистов КЧР и телезрителей отвечали архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт и председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа, председатель Духовного управления мусульман КЧР Исмаил-хаджи Бердиев. В рамках прямого эфира состоялось подписание договора о сотрудничестве между руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по КЧР и духовными лидерами республики – Архиепископом Пятигорским и Черкесским Феофилактом и муфтием Духовного управления мусульман КЧР Исмаил-хаджи Бердиевым.¹⁹

В республике предпринимаются меры по адаптации мигрантов. Организованы бесплатные курсы по русскому языку и краеведению (130 часов) в Покровском храме по инициативе ОФМС России по КЧР и при активном содействии Русской Православной Церкви, которые помимо освоения русского языка включают в себя занятия по изучению обычаев и традиций народов Карачаево-Черкесии.²⁰

¹⁸ Распоряжение Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 3 февраля 2014 г. N 1-р "Об Экспертном совете по оценке качества контрпропагандистских материалов при Межведомственной рабочей группе по противодействию идеологии терроризма в Карачаево-Черкесской Республике" <http://www.garant.ru/hotlaw/karachaevo/527394/#ixzz2xFpZfjSj>

¹⁹ Феофилакт: Храмы и Мечети должны строиться в соответствии с законом <http://govorun26.ru/news/5460>

²⁰ День республики. 13 мая 2014г. (№70)

Представители духовенства принимают активное участие в проведении и организации социально значимых мероприятий. Март 2014г. в КЧР был объявлен месячником «Подари жизнь» и был ориентирован на улучшение демографической ситуации. Организатором данной акции выступила Пятигорская и Черкесская епархия Русской Православной Церкви.²¹

При активном участии религиозных деятелей, в рамках реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», в апреле 2014 года прошла Международная конференция «Духовность как фактор межнационального согласия и укрепления единства российской нации».²² 29 июля 2014г. в КЧР была проведена межрегиональная научно-практическая конференция «Ислам и христианство в судьбах народов Кавказа», организованная Министерством республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, институтом гуманитарных исследований при Правительстве КЧР, региональной общественной организацией «Северокавказский ресурсный центр».

3 сентября 2014 года в г. Черкесске состоялся круглый стол «Консолидация верующих и светских граждан в сохранении мира и единства в стране», в котором приняли участие представители органов государственной власти, представители общественных организаций, верующая молодежь. Инициаторами мероприятия выступили Управление КЧР по делам молодежи и представительство Фонда "Эльбрусоид" в г. Черкесске при участии Министерства по делам национальностей и массовым коммуникациям КЧР.²³ Религиозными организациями КЧР проведен ряд благотворительных акций в СИЗО г.Черкесска. Русской православной церковью была проведена акция по раздаче книг Священного писания.²⁴ Духовное управление мусульман Карачаево-Черкесской республики провели благотворительную акцию, в рамках которой заключенным были предоставлены постельные принадлежности. Духовный лидер мусульман КЧР Исмаил-Хаджи Бердиев отметил тот факт, что главная обязанность представителей духовенства Карачаево-Черкесии состоит в том, чтобы

²¹ В Черкесске пройдет месячник «Подари жизнь» 3 марта 2014 г. <http://www.pravoslavie.ru/>

²² Для укрепления единства российской нации День республики. 2014-03-15

²³ Круглый стол: Консолидация верующих и светских граждан в сохранении мира и единства в стране. <http://minnac-kchr.ru/node/140>

²⁴ Акция раздачи книг Священного Писания в СИЗО. http://www.pokrovcherkessk.ru/news/25_07_14news.php

помогать каждому человеку, который к ним обращается, где бы он ни находился.²⁵

Представители духовенства - Муфтий Карачаево-Черкесии и Архиепископ Пятигорский и Черкесский входят в состав Общественного совета СКФО.²⁶

С июня 2014 года в эфире круглосуточного телеканала «Архыз 24» выходит еженедельная программа «Свет веры», посвященная Православию. Каждое воскресенье, в течение 15 минут, телезрители узнают о вере и жизни Церкви.

Значимым элементом общественной жизни и гражданского общества являются СМИ республики. В 2014 году произошли серьезные изменения в этом сегменте гражданского общества: в республике был реализован инвестиционный проект – медиа-холдинг «КЧР – Медиа», в который вошли 9 СМИ, представляющих весь спектр современных масс – медиа: первое республиканское информационное агентство «Карачаево-Черкесия», телеканал «Архыз-24» и четыре радиостанции - «КЧР-FM» с собственным круглосуточным вещанием.²⁷ 10 февраля 2014 года начал вещание новый республиканский телеканал «Архыз – 24», основной целью которого является анализ событий в регионе, стране и мире, сюжеты и документальные фильмы о культуре и истории народов Кавказа, экономическом и туристическом потенциале Карачаево-Черкесии.

Весной 2014 года официальный сайт Главы и Правительства КЧР занял 25 место по России по рейтингу информационной открытости.²⁸

28 февраля 2014 г. в г. Черкесске прошел семинар «Социальная журналистика: социально-ориентированные НКО, институты гражданского общества. Благотворительная и добровольческая деятельность в России и за рубежом: состояние и перспективы», основной целью которого является вовлечение населения республики в деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, популяризация

²⁵ Представители духовенства КЧР посетили СИЗО Черкесска.
<http://www.riakchr.ru/predstaviteli-dukhovenstva-kchr-posetili-sizo-cherkesska/>

²⁶ Состав Общественного совета Северо-Кавказского федерального округа
<http://www.skfo.gov.ru/>

²⁷ Глава Карачаево-Черкесии посетил информационный холдинг «КЧР-медиа»//
<http://kchr.ru/news/detailed/16918/>

²⁸ Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесии занял 25 место общероссийском рейтинге открытости официальных сайтов.//
<http://kchr.ru/news/detailed/17028/>

благотворительной и добровольческой деятельности с помощью средств массовой информации Карачаево-Черкесии и блогеров республики.²⁹

Проведенный анализ состояния гражданского общества в Карачаево-Черкесской Республике показывает, что активизируется деятельность общественных организаций этнической направленности в сторону пропаганды культуры и языков своих народов. Совершенствуются формы обратной связи республиканских органов власти с населением; усиливается роль религии в общественной жизни республики; активизируется республиканская молодежь; расширяются связи органов власти с общественными организациями в профилактике терроризма и экстремизме, в реализации молодежной политики.

Деятельность Общественной палаты КЧР в укреплении связи институтов гражданского общества и органов власти республики

Глава Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году дал позитивную оценку деятельности Общественной палаты Карачаево-Черкесии: «Общественная палата КЧР стала реальным эффективным механизмом взаимодействия власти и общества»³⁰. Общественная палата республики в 2014 году продолжила свою деятельность в соответствии с теми направлениями, которые были определены Президентом РФ, Общественной палатой России, Главой КЧР. Практически все мероприятия Общественной палаты КЧР, проходили с участием представителей государственных структур власти, органов местного самоуправления. По всем вопросам, рассмотренным на заседаниях комиссий, Совета палаты, пленарных заседаниях были приняты решения с соответствующими рекомендациями, в том числе в адрес государственных структур власти республики, органов местного самоуправления.

Текущий год для всей страны связан с событиями на Украине, экономическими и политическими санкциями против России, объявленными рядом зарубежных стран. Принципиальная позиция руководства страны, осуждение действий националистов на Украине нашли живой отклик россиян. Летом 2014 года РФ приняла на свою территорию сотни беженцев, не осталась в стороне и Карачаево-Черкесская Республика. В июне этого года в Карачаево-Черкесию в экстренном массовом порядке прибыли 339 граждан соседнего государства. Пункт временного размещения был организован в спортивно-оздоровительном комплексе «Домбай», где на начало октября находилось 273 гражданина Украины. Еще 250 граждан в

²⁹ 28 февраля 2014 г. в г. Черкесске прошел семинар для СМИ, НКО, Институтов гражданского общества и студентов. <http://fond-adygi.ru/>

³⁰ Отражает интересы общества - Д.Р. 2014-03-04

настоящее время зарегистрировано у родственников и знакомых. Общественная палата КЧР в марте 2014 года приняла обращение к жителям республики по поводу ситуации на Украине и поддержала инициативу городов России в проведении 18 марта 2014 года в проведении митинга солидарности с жителями Украины и Крыма. Советом Общественной палаты КЧР также принято обращение к региональным отделениям политических партий, общественным организациям, жителям республики принять активное участие в организации гуманитарной помощи населению Украины. Члены молодежного крыла регионального общественного движения «Русь» оказали благотворительную помощь беженцам.³¹ 31 октября 2014 г. на заседании Совета Общественной палаты с общественными организациями, было принято решение оказать помощь беженцам, живущим в Домбае, в обеспечении их теплой одеждой. Активно откликнулись на этот призыв К-Ч РОД «Русь» руководитель - Хохлачев Н.Н, К-Ч РОО содействия социально-экономическому, духовному и культурному развитию азербайджанского народа «Одлар юрду» («Страна огней»), руководитель - Ахмедов И.И.-О, К-ЧРОО Еврейский культурный центр «Лехаим», руководитель - Ерченко Э.В, К-Ч РОО по сохранению национальной культуры греков «Кали-Архи», руководители Савенко А.Н. и Кузнецов В.И, К-ЧРОО по защите интересов женщин «Союз женщин» руководитель – Айбазова Р.К.-Г. и член президиума Рюмина А.А,

Экономические санкции против РФ вызвали обеспокоенность жителей республики, связанную с боязнью *повышения цен на продовольственные товары*. Общественная палата КЧР оперативно отреагировала на эту проблему, организовав горячую линию по мониторингу цен на продукты питания, по которой граждане республики могли сообщить о фактах роста цен. Гражданам также предлагалось прислать данные чеков, подтверждающих повышение цен, на официальный сайт ОП КЧР. Рабочая группа, созданная Общественной палатой КЧР и Карачаево-Черкесским отделением Общероссийского Народного Фронта «За Россию», провела мониторинг розничных цен на продовольственные товары, входящие в потребительскую корзину Карачаево-Черкесской Республики.

Мониторинг цен проводился в магазинах всех городов и муниципальных образований республики за период сентябрь-октябрь 2014г.

Сводный анализ средних цен на продовольственные товары направлен в Министерство экономического развития КЧР, для дальнейшего рассмотрения оперативным штабом по мониторингу и реагированию на изменение

³¹ Карачаево-Черкесия помогает беженцам из Украины // <http://www.riakchr.ru/karachaevo-cherkesiya-pomogaet-bezhentsam-iz-ukrainy/>

конъюнктуры продовольственных рынков в Карачаево-Черкесской Республике.

Санкции против России в значительной степени затронули отечественный малый и средний бизнес, который в современных экономических условиях необходимости импортозамещения в стране, может сыграть определяющую роль в экономической независимости России. Роль малого и среднего бизнеса в экономике КЧР возрастает с каждым годом. По состоянию на 01.01.2014г. в Карачаево-Черкесской Республике количество малых и средних предприятий составляло 3009 единиц, что на 15,3% выше аналогичного показателя 2012 года. Средняя численность, занятых на предприятиях – более 16тыс.человек, что соответствует показателю 2012 года. Оборот данных предприятий – 38,6 млрд. рублей, на 17,4% выше аналогичного показателя 2012 года. Доля предприятий малого и среднего бизнеса в общем количестве организаций и предприятий в республике составила 43%. Правительством республики принимаются меры по оказанию поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, планируется дальнейшая работа по созданию благоприятных условий для развития предпринимательства. Общественная палата республики, понимая значимость данной проблемы в современных реалиях, провела круглый стол на тему *«О состоянии малого и среднего бизнеса в Карачаево-Черкесской Республике, в том числе бизнеса трудоспособного населения с ограниченными возможностями. Проблемы. Перспективы»*. По итогам обсуждения были сделаны некоторые выводы и приняты рекомендации. Среди основных выводов:

- для трудоспособного населения с ограниченными возможностями, безработных граждан, желающих открыть своё дело, службой занятости республики проводятся консультации, обучающие семинары с участием представителей налоговой службы, пенсионного фонда и других структур. Все они обеспечены методической литературой;
- существенной проблемой для развития бизнеса, по-прежнему, является недостаток квалифицированных кадров. Не в полной мере занимаются этим вопросом созданные в республике бизнес-инкубаторы, соответствующие министерства, республиканский Совет по развитию предпринимательства в КЧР;
- требуют серьезного внимания вопросы снижения налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего бизнеса.

В основе рекомендаций, направленных Народному Собранию (Парламенту) КЧР, Министерству экономического развития КЧР, Министерству труда и социального развития КЧР, Уполномоченному по

защите прав предпринимателей в КЧР, руководителям администраций муниципальных образований республики, Управлению государственной службы занятости населения КЧР, министерству экономического развития КЧР, лежат положения о необходимости создания благоприятных условий для занятия бизнесом. В целях широкого охвата объектов предпринимательства Программами поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, всем целевым структурам власти и комиссиям ОП КЧР было рекомендовано постоянно проводить работу по широкому информированию о них представителей малого и среднего бизнеса.

В рамках подготовки общественных слушаний комиссией Общественной палаты Российской Федерации по развитию малого и среднего бизнеса 17 сентября 2014 года в Общественной палате КЧР прошел круглый стол на тему: «*Место бизнеса в налоговых инициативах государства*». В диалоге бизнеса с властью ключевое место всегда занимали налоги. Для бизнеса одна из главных задач – обеспечить предсказуемость экономической и фискальной политики государства. В целях создания условий для развития малого и среднего бизнеса в республике каждые три года разрабатываются целевые программы. Так в 2011 году принята республиканская программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в КЧР на 2012-2015 гг.» с общим объемом финансирования 432,5 млн.руб. Кроме того, в первом полугодии 2014 года Фондом микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства КЧР предоставлены микрозаймы 47 субъектам малого и среднего бизнеса на общую сумму 30,8 млн.руб. Правительством республики принимаются меры по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, повышения инвестиционной привлекательности региона. В этих целях принят ряд нормативно-правовых актов, предусматривающих, в том числе, предоставление налоговых льгот субъектам предпринимательской деятельности. В рекомендациях, принятых по результатам обсуждения, указана необходимость Общественной палате КЧР и Народному Собранию республики выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по следующим вопросам:

1. Об установлении регрессивной шкалы налогов в государственные внебюджетные фонды с учетом средней заработной платы по субъекту Российской Федерации.

2. О снятии ограничений с прибыли субъектов малого и среднего бизнеса, не позволяющих в полном объеме вычитать при определении налоговой базы все обоснованные и необходимые для ведения бизнеса расходы (затраты на рекламу, страхование, обучение персонала, проценты по кредитам и т.д.).

В отчетном периоде наряду с вышеназванными мероприятиями, Общественной палатой республики был проведен также мониторинг среди предпринимателей по оценке эффективности мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, результаты которого направлены в Общественную палату Российской Федерации.

В оценке регулирующего воздействия, как уже принятых законов, так и разрабатываемых законопроектов незаменима общественная экспертиза. Через механизм «нулевого чтения» проект нормативного акта получает всестороннее рассмотрение на ранней стадии разработки, что повышает качество проекта, его эффективность.

Комиссией по региональному развитию и экономической политике Общественной палаты 21.10.2014г. проведены общественные слушания по проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «О патентной системе налогообложения».

Очень важным сегментом совестной работы остается «обратная связь» с государственной властью. 28 мая 2014 года в Общественной палате КЧР состоялось заседание комиссии Общественной палаты КЧР по правозащитной деятельности, взаимодействию с органами государственной власти и развитию гражданского общества. В повестке дня заседания комиссии был вопрос: «О взаимодействии органов государственной власти республики, органов местного самоуправления с Общественной палатой КЧР в 2012-2013годах в части выполнения пункта 2 статьи 18 Закона КЧР от 17 мая 2011года №27-РЗ «Об Общественной палате КЧР». На этом заседании был представлен анализ рекомендаций, которые были предложены органам власти разного уровня на расширенных заседаниях ОП КЧР в 2012-2013 годах. Проведенный анализ показывает, что за этот период времени в Общественной палате КЧР на 25 заседаниях комиссий, Совета ОП КЧР и пленарных заседаниях, было выработано 85 рекомендаций в адрес государственных структур власти, органов местного самоуправления:

- 39 рекомендаций – в 2012г.,
- 45 рекомендаций – в 2013 году.

При этом, в 2012году на 39 направленных рекомендаций не были даны ответы на 33 (84,6%); в 2013году на 45 направленных рекомендаций не были даны ответы на 28 (62,2%). Участниками мероприятия были высказаны пожелания о более тесном сотрудничестве Палаты с органами местного самоуправления республики, об организации учебы членов Общественной палаты по различным направлениям общественной деятельности при Палате республики с приглашением специалистов Общественной палаты РФ и СКФО. Результаты совместной работы Общественной палаты КЧР, органов

государственной власти и местного самоуправления по данному вопросу в 2014 году показали, что в ней произошли положительные изменения.

Рассматривая свое общественное назначение в налаживании и укреплении связей населения Карачаево-Черкесии с органами власти, члены Общественной палаты КЧР в течение текущего года активно участвовали во всех мероприятиях, направленных на повышение социальной активности населения и реализацию интересов всех социальных слоев республиканского общества. В 2014 году проведено 12 заседаний комиссий, Совета Общественной палаты КЧР, пленарных заседаний палаты. В результате обсуждения в адрес государственных структур власти, направлено 48 рекомендаций. Значительно улучшилось информирование Общественной палаты о результатах рассмотрения рекомендаций и принятых по ним мерах руководителями государственных структур КЧР и муниципальных образований республики. На подавляющее большинство из них даны ответы. Не получены ответы на 13 рекомендаций, в том числе на 8 от руководителей государственных структур власти КЧР, и на 5 рекомендаций от Глав муниципальных образований. Процент неполученных ответов от органов государственной власти и местного самоуправления на рекомендации Общественной палаты КЧР в 2014 году составил – 27%, что на 35,2% ниже 2013 года (62,2%) и на 57,6% ниже 2012 года (84,6%)

Снизилось количество формальных ответов от руководителей государственных структур власти по вопросам, содержащимся в рекомендациях Общественной палаты.

Гражданский контроль налаживает систему обратной связи общественности с властью, помогает гражданам вести открытый диалог о целях и приоритетах развития страны, проведении необходимых реформ.

Важнейшим шагом на пути становления системы общественного контроля в нашей стране стал Федеральный Закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», принятый в третьем чтении Государственной Думой РФ 4 июля 2014 года.

7 июля 2014г. в Общественной палате Российской Федерации состоялась Всероссийская конференция «Актуальные проблемы развития системы Общественного контроля в РФ», в работе которой приняла участие Председатель ОП КЧР – Молдованова В.М. В ходе обсуждения участники конференции, уточняли задачи региональных Общественных палат по выполнению федерального закона.

Согласно ст.9 ФЗ «Об основах Общественного контроля в РФ» субъектами Общественного контроля являются:

1. Общественная палата РФ;

2. Общественные палаты субъектов РФ;
3. Общественные палаты (Советы) муниципальных образований;
4. Общественные Советы при:
 - Федеральных органах исполнительной власти,
 - законодательных и исполнительных органах власти субъектов РФ.

Одним из основных видов деятельности, Общественная палата республики считает работу в сфере общественного контроля.

Прежде всего это можно отнести к мониторингу реализации президентских Указов №№596-606 от 7 мая 2012г., касающихся вопросов социальной защиты граждан, создания рынка доступного жилья, развития образования поддержки семьи, материнства и детства, а также формирования здорового образа жизни.

Этим вопросам были посвящены заседания Совета, комиссий Палаты. В их числе, например, заседания комиссии ОП КЧР по здравоохранению, демографической политике и экологии по вопросу: «*О состоянии работы по всеобщей диспансеризации населения в КЧР*» (26.06.2014г.), а также по вопросу: «*Экологические проблемы КЧР. Пути их решения*» (22.10.2014г.), круглый стол комиссии по региональному развитию и экономической политике по вопросу: «*О состоянии малого и среднего бизнеса в КЧР, в том числе бизнеса трудоспособного населения с ограниченными возможностями*» (23.07.2014г.) и другие.

Выполняя поручение Главы КЧР Р.Б. Темрезова, Общественная палата КЧР в целях повышения эффективности общественного контроля за деятельностью образовательных учреждений республики, утвердила состав рабочей группы ОП КЧР по организации проверки общеобразовательных учреждений КЧР на предмет сбора денежных средств с родителей учащихся СОШ и воспитанников детских садов. Результаты работы рабочей группы, осуществляющей общественный контроль за деятельностью общеобразовательных и детских дошкольных учреждений республики, были рассмотрены на заседании Совета Общественной палаты КЧР. Совет направил информацию Главе КЧР Р.Б. Темрезову. В ней, в частности, говорилось: «рабочей группой проверено:

- детских дошкольных учреждений – 13;
 - образовательных школ – 23;
- Всего учреждений – 36.

По результатам проверки выявлены следующие факты:

Абсолютное большинство дошкольных и образовательных учреждений республики осуществляют сбор денежных средств с родителей на охрану, ремонтные работы, организацию питания и другие мероприятия. Решения о

сборе денежных средств принимаются на родительских собраниях, а контроль за их расходованием осуществляют родительские комитеты. Локальные акты в соответствии с Законом «Об образовании в РФ» от 29.12.2012г. №273-ФЗ о добровольном благотворительном пожертвовании родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников приняты из 36 проверенных дошкольных и образовательных организациях только в 3-х (МКОУ №15 с.Терезе, МКОУ СОШ №1 с.Учкекен, МКОУ «Гимназия №5» г.Черкесска).

Одним из самых серьезных недостатков руководителей дошкольных и образовательных организаций является то, что собранные денежные средства не поступают в кассу бухгалтерии.

Зачисление детей в детские сады осуществляется на основании выданных путевок Управлениями образования муниципальных образований.

Общественная палата КЧР в целях недопущения незаконного сбора денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников рекомендует:

1. В каждой образовательной организации подготовить локальные акты, регламентирующие законный сбор денежных средств и благотворительные пожертвования со стороны физических и юридических лиц.

2. Обеспечить информационную открытость (наличие стендов, страницы на сайте) деятельности образовательной организации.

3. Всем образовательным организациям оприходовать и осуществлять расход денежных средств, поступающих от родителей (законных представителей) обучающихся через бухгалтерию.

4. Заложить в бюджет республики оплату за охрану образовательных организаций.

5. Организовать курсы для руководителей Попечительских советов и родительских комитетов образовательных учреждений по организации их деятельности.

6. Создать при Главе республики Совет родительской общественности.

Самые крупные нарекания со стороны населения *получают руководители и сотрудники системы ЖКХ КЧР.*

При участии Общественной палаты, активизировал свою работу, созданный в 2013г., Центр общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ, который возглавляет Духанин М.В.

Центр общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ в КЧР основной задачей своей деятельности считает исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан РФ

доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Общественный контроль Центром направлен на рассмотрение жалоб граждан и разъяснение способов защиты жилищных прав, проведение аналитической работы по обращениям граждан, разработку и распространение информационно-разъяснительных материалов, проведение обучения, обсуждение законопроектов и проектов нормативных и распорядительных документов органов государственной власти.

В 2014 году Центром была проведена определенная работа, позволившая решить ряд проблем.

На «горячую линию» и в ходе личного приема в Общественную палату КЧР в течение 2014 года с жалобами на работу коммунальных служб и управляющих компаний обратились 17 жителей КЧР.

В Центр общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ КЧР с аналогичными жалобами обратились 34 человека.

Каждый случай обращения разбирался с выездом на место, с привлечением членов жилищной инспекции, управляющих компаний. Продлившаяся более года со дня создания, работа Центра общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ в КЧР убедила в том, что основная просветительская деятельность в сфере ЖКХ должна быть направлена на ликвидацию иждивенческих настроений собственников помещений, усилению ответственности за сохранение своего дома, на то, чтобы формально ставший собственником в результате приватизации житель, становился реальным хозяином своего дома.

Такими примерами активности местного самоуправления в Карачаево-Черкессии стали ТСЖ «Химик» - председатель - Терехова Екатерина Михайловна, ТСЖ «Крокус» - председатель - Карасов Эльдар Кельди-Муратович, ТСЖ «Орхидея» - Садовый Игорь Евгеньевич, в которых жильцы знают о работе правления и все расходы по содержанию и текущему ремонту дома прозрачны для всех.

В августе 2014 года состоялась встреча Председателя Общественной палаты КЧР и руководителя Центра общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ в КЧР с Управляющими жилищными компаниями г. Черкесска. Встреча была посвящена многочисленным проблемам ЖКХ, которые волнуют жителей города. Председатель палаты и Руководитель Центра обратились к присутствующим с вопросами, которые часто задают жители города, обращаясь по тем или иным проблемам в Палату и Центр. Информация о встрече была помещена на официальном сайте ОП КЧР для ознакомления с ней жителей республики.

Запуск федерального проекта партии «Единая Россия» - «Управдом», в котором предусмотрена «Школа грамотного потребителя» позволит повысить информированность граждан об основных направлениях государственной жилищной политики, воспитать грамотных и ответственных собственников жилья.

«Школа грамотного потребителя» рассчитана на широкую аудиторию жителей разного возраста, как взрослого населения, так и молодежи, работая на перспективу с подрастающим поколением будущих собственников жилья.

С 1 сентября 2014 года вступил в силу Федеральный Закон от 21.07.2014г. №255-ФЗ, предусматривающий ужесточение требований к организациям, которые занимаются управлением многоквартирных домов. То есть, с 1 мая 2015 года эти организации смогут работать только на основании лицензий, которые будут выдавать органы государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии КЧР. В состав их войдут и общественные организации, которые будут более объективно подходить к оценке работы управляющих компаний.

Наряду с жалобами на работу коммунальных служб и управляющих компаний в Общественную палату республики поступило 30 жалоб и обращений, в том числе по вопросам, касающимся трудовых отношений (4), работы НКО (6), благоустройства города (3), оказанию юридической помощи (4), выделению земли и строительства (2), взаимоотношений с соседями (3) и прочее.

По результатам рассмотрения жалоб и обращений 5 из них решены. В их числе решен вопрос о выделении участка земли под сельхозугодия и строительство дома жителю а.Даусуз – Байрамукову У.А., произведен спил дерева на углу улиц Набережной и Ставропольской по жалобе жительницы г.Черкесска Катигробовой Е.Ф., удовлетворена жалоба жительницы г.Черкесска Вербицкой Н.А. на незаконную реконструкцию входа в подвальное помещение по ул.Парковой д.13 и другие.

По 18 обращениям граждан даны разъяснения, по 27 – направлены запросы и рекомендации в государственные структуры республики и муниципальные образования, а также в прокуратуру.

Руководствуясь Законом, ФЗ «Об общественной палате РФ», РЗ «Об Общественной палате КЧР» Общественная палата должна решать одну из важнейших задач – содействию борьбы с коррупцией.

В соответствии с федеральными законодательными актами в области противодействия коррупции в республике разработаны региональные

законы, сформирован Межведомственный Совет КЧР по противодействию коррупции.

На сайте Главы республики создана рубрика «Противодействие коррупции», в которой размещена информация о реализации мер по противодействию коррупции в КЧР за 2013 год и 1 квартал 2014 года, помещен телефон доверия.

Проводится большая работа управлениями федеральных служб, правоохранительными органами исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение проявлений коррупционного характера.

Четко отслеживаются сведения о доходах, расходах и имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные и муниципальные должности КЧР.

Прокуратурой КЧР, Министерством внутренних дел КЧР, Управлением федеральной службы безопасности РФ по КЧР, Следственным Управлением Следственного комитета РФ по КЧР, Контрольно-счетной палатой КЧР проводились проверки соблюдения законодательства и реализации мероприятий по противодействию коррупции, о закупках, по фактам противоправной деятельности, связанной со служебным подлогом, злоупотреблениями среди служащих государственной и муниципальной власти.

Совет Общественной палаты КЧР, совместно с комиссией правозащитной деятельности, взаимодействию с органами государственной власти и развитию гражданского общества обсудили вопрос об общественном контроле в сфере противодействия коррупции в КЧР на очередном заседании (16.07.2014г.), в результате обсуждения, направили ряд рекомендаций Прокуратуре КЧР, правоохранительным органам КЧР, Контрольному Управлению Главы республики, Управлению КЧР по делам молодежи, Министерству по делам национальностей, массовым коммуникациям, печати и СМИ. Было отмечено, что необходимо строго контролировать исполнение мероприятий республиканской программы «Противодействие коррупции и профилактика правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике», способствовать повышению уровня активности и информированности гражданского общества в вопросах антикоррупционной политики государства. Добиваться прозрачности, открытости и публичности в деятельности органов государственной власти по пресечению коррупции, обеспечить гласность каждого выявленного случая коррупции, совершенного гражданином, независимо от занимаемой должности, используя средства массовой информации. Было рекомендовано проработать возможность

создания интернет-ресурса, объединяющего правовую, справочно-аналитическую и методическую информацию по вопросам общественного контроля на региональном и муниципальном уровнях в сфере коррупции. Все рекомендации были отправлены в соответствующие органы, помещены на официальном сайте ОП КЧР для информирования населения республики.

Следует остановиться на бытовой коррупции, в которую вовлечены обычные граждане, дающие взятку для улучшения удовлетворения своих потребностей. Ведь бытовая взятка - это не роскошь, а вынужденная экономия времени, сил, нервов. Люди, в том числе, и среднего достатка, платят буквально за все, чтобы не проходить бюрократические процедуры, не стоять в очередях, не ждать решения вопроса неделями или месяцами.

Одним из ключевых условий, способствующих коррупции и ее росту, являются бюрократические барьеры. Они воздвигаются там, где граждане взаимодействуют с властью, обращаясь к ней за теми или иными услугами. Попытки решить эту проблему в есть, это, созданные в республике МФЦ, работающие по «принципу одного окна», или в ведомствах: РЭО ГИБДД, ОФМС России по КЧР. Нужно только расширить оказание таких услуг в каждом ведомстве, максимально исключить личное общение чиновников и граждан, постепенно вводя электронные формы документов и современные информационные технологии.

Мы все прекрасно понимаем, что коррупцию необходимо искоренить, но сделать это только силами власти не удастся. Её масштабы будут сокращаться только по мере того, как в стране будут укрепляться право, институты демократии, когда реально заработают механизмы общественного контроля.

При этом общественный контроль необходимо воспринимать максимально широко. Он включает в себя разнообразные формы участия граждан в противодействии коррупции: общественную экспертизу решений органов власти, антикоррупционную экспертизу проектов нормативных актов, оценку регулирующего воздействия, участие в контроле за расходованием средств бюджета и за достоверную декларацию госслужащих и пр.

Сейчас, в республике окончен процесс создания общественных Советов при федеральных и региональных структурах государственной власти республики. Все Общественные советы сформированны из членов Общественной палаты КЧР и представителей НКО. Однако, эффективность работы общественных Советов ограничивается тем, что самим Советам не предоставляется никаких гарантий независимости от правительственных структур.

Отсутствуют специальные механизмы общественного контроля за деятельностью судов, правоохранительных органов. В результате судебная и правоохранительная система превращается в замкнутую корпорацию, негативно настроенную к общественному контролю, а критика со стороны представителей общественности воспринимается, как попытка дискредитировать власть.

Главное, на что обращает внимание общественность республики – кадровая политика в том или ином органе власти. Противостоять коррупции, как системному явлению, может только система, выстроенная государством совместно с гражданским обществом. Только объединив усилия институтов гражданского общества, средств массовой информации и органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов можно достичь результатов в противодействии коррупции.

При этом СМИ должны основываться не просто на освещении фактов коррупции, а на публичной демонстрации результатов реагирования на них со стороны правоохранительных органов. Таким качественным подходом может обеспечиваться не только эффективное взаимодействие СМИ и государства в противодействии коррупции, но и пропаганда антикоррупционного поведения. Теле- и радиоэфир могут включить свое информационное поле передачи для культивирования правовой культуры и законопослушания, добросовестности в реализации субъективных прав с моральным осуждением обходных путей решения жизненных проблем посредством коррупционных правонарушений.

Президент Российской Федерации В.В.Путин, Правительство РФ отмечая, какое влияние оказывает коррупция на развитие страны в целом, подчеркивают, что «коррупция связана с двумя моментами: уровнем жизни и традициями общества». Чем ниже уровень жизни, тем больше желание чиновников находить коррупционные схемы.

И как следствие – подписание ряда Указов Президента РФ от 7 мая 2012г. №№596-606 направленных на повышение уровня жизни россиян, которые государственная власть старается выполнить.

В 2014 году Общественная палата республики осуществляла тесную взаимосвязь с Общественной палатой РФ. Председатель палаты и председатели комиссий принимала участие в пленарных заседаниях Общественной палаты РФ, в заседаниях профильных комиссий. С октября 2014г. введена новая форма работы: еженедельные вебинар-совещания, на которых рассматривались различные направления совместной деятельности

палат. Так в отчетном периоде было проведено 10 вебинар-совещаний по вопросам:

- общественный мониторинг роста цен на продовольственные товары в условиях действия экономических санкций;
- состояние добровольческого движения в субъектах РФ;
- о развитии социального предпринимательства;
- взаимодействие Ростуризма и общественных палат субъектов Российской Федерации в сфере развития туризма, туристической инфраструктуры, контроля реализации Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации 2011-2018 гг.» и многие другие (перечень мероприятий прилагается к докладу).

К участию в вебинар-совещаниях Общественная палата республики приглашала представителей государственных структур власти республики, общественных организаций, членов Палаты.

В 2014 году Общественной палатой была проведена также работа по выполнению Федерального Закона №76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», принятом в 2013 году.

10 января текущего года в Общественной палате КЧР состоялась встреча Председателя ОП В.М. Молдовановой с руководителями службы содействия доступности правосудия (ССДП), помощником председателя комитета за гражданские права, члена Президиума Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте РФ А.В.Бабушкина, Аджиевым Русланом Аскерхановичем.

В ходе встречи были обсуждены вопросы деятельности палаты по реализации вышеназванного закона, даны соответствующие рекомендации. За время действия Закона в 80 субъектах РФ, в том числе в КЧР были созданы общественные наблюдательные комиссии, утвержденные Советом Общественной палаты Российской Федерации.

Вновь избранному составу ОП необходимо продолжить начатую работу по распространению практики общественного наблюдения за обеспечением прав в местах принудительного содержания.

Недостаточно эффективна роль граждан в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных структур власти, участия в подготовке законопроектов, а также мнения и позиций населения на принятие властных решений. Слабо освещается деятельность общественных организаций, социально-ориентированных НКО, а также гражданская активность в республиканских СМИ. Проблем еще немало. 19 декабря 2014

года состоялись общественные слушания по введению в действие Федерального закона от 29 декабря 2013 года. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в России»

В октябре 2014 года члены Совета ОП КЧР приняли участие в IV Социальном Форуме России «Защита социальных прав граждан: партнерство власти и общества». В ноябре члены Общественного Совета Северо-Кавказского федерального округа от Карачаево-Черкесской Республики Бердиев И.Х-А, Тлисов А.Б., Молдованова В.М., Китаов В.А. приняли участие в заседании Общественного Совета СКФО с повесткой дня «Укрепление общероссийской гражданской идентичности в Северо-Кавказском федеральном округе и объединяющая роль русского языка и традиционных культурных ценностей в полиэтническом регионе».

В декабре 2014 года Общественная палата КЧР и Министерство по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР провели обучающий семинар для руководителей и членов социально-ориентированных некоммерческих организаций (НКО) республики. Основной темой семинара стал вопрос подготовки документов для участия НКО в грантовых конкурсах. Был приглашен эксперт Общественной палаты Российской Федерации, директор по развитию компании «Пи Ар Крафт» А.В. Зверев. Участники семинара получили возможность напрямую от специалиста высокой категории получить информацию о технологии написания грантовых проектов, временных рамках конкурсного отбора, способах приема заявок и правильном их оформлении для получения субсидий из федерального бюджета и пр.

Обозначенные направления деятельности Общественной палаты КЧР показывают основной вектор работы – обеспечение обратной связи между органами власти республики и общественными организациями в решении актуальных для жителей КЧР проблем.

Как отмечалось выше, 2014 год в Карачаево-Черкесии Главой республики был объявлен Годом людей с ограниченными возможностями и детей – сирот. Представители Общественной палаты КЧР приняли участие во всех мероприятиях, проводимых в республике в рамках Года людей с ограниченными возможностями и детей - сирот. На одном из заседаний ОП КЧР было принято решение принять меры по реализации в полном объеме в 2014 году Программы №8 «Обеспечение равных возможностей, социальная поддержка, социальное сопровождение, интеграция в общество и реабилитация инвалидов по зрению на 2014-2020 годы» Государственной программы «Социальная защита населения в КЧР на 2014-2020 годы».

Главной задачей в сфере молодежной политики Общественная палата КЧР видит в воспитании гражданской активности молодых людей, живущих в республике.

Студенческое самоуправление – важнейший фактор развития демократических форм управления в системе высшего и среднего профессионального образования, которое расширяет сферу применения способностей и умений студентов. В апреле 2014 года прошло заседание комиссии Общественной палаты КЧР по образованию и науке, комиссии по культуре, молодежной политике и СМИ по вопросу: *«Развитие студенческого самоуправления в ВУЗах и учреждениях среднего профессионального образования КЧР. Проблемы. Перспективы»*. Было отмечено, что наиболее активными в деле реализации государственной молодежной политики являются студенческие советы ФГБОУ ВПО «Северо-Кавказская гуманитарно-технологическая академия», ФГБОУ ВПО «Карачаево-Черкесский государственный университет имени У.Д.Алиева», ученический совет КЧР ГБП ОО «Колледж индустрии питания, туризма и сервиса», студенческий совет КЧР ГБОУ СП «Карачаево-Черкесский педагогический колледж им.У.Хабекова». Сделан ряд критических замечаний в адрес Министерства образования и науки КЧР, не разработавшего образовательную программу «Студенческое самоуправление», на основе которой возможно осуществление профессиональной подготовки (повышение квалификации) руководителей органов студенческого самоуправления, работников образования, организаторов внеучебной работы учреждений высшего и среднего профессионального образования. Были приняты рекомендации в адрес Народного Собрания (Парламента) КЧР, Правительства республики, ряда министерств и управлений о необходимости усиления работы с молодежью, решении практических вопросов по улучшению условий учебы и быта студентов, по проблемам трудоустройства молодежи, активизации вопросов развития студенческого самоуправления в республике.

Еще одним важным направлением работы с молодежью является укрепление толерантности в молодежной студенческой среде, усиление роли молодежных и студенческих общественных организаций в этнокультурном развитии и укреплении межнациональных отношений. Комиссия Общественной палаты КЧР по культуре, молодежной политике и СМИ в апреле 2014 году провела заседание по вопросу: *«Молодежные и студенческие общественные организации и их роль в укреплении межнациональных отношений, этнокультурном развитии и межкультурной*

коммуникации народов КЧР. Опыт. Перспективы». В рекомендациях, направленных в органы власти республики, отмечено, что в целях вовлечения молодежи в законотворческую деятельность необходимо создать в КЧР молодежный Парламент. Организовать в республике систему мониторинга межнациональных отношений, с привлечением научного и экспертного сообщества, запустить проект на телеканале «Архыз – 24», предусматривающий видео-уроки по исполнению национальных танцев народов КЧР, включить в план работы межвузовского студенческого совета ВУЗов и ССУЗов КЧР программу «Мы - разные, мы – вместе».

Наша молодежь нуждается во внимании со стороны республиканских органов власти, общественных организаций этнической направленности, студенческих советов.

Забота о жителях КЧР, практическая помощь в улучшении качества их жизни – одна из значимых сторон деятельности Общественной палаты республики. В сентябре 2014 года прошло заседание Совета ОП по вопросу *«Демографическая ситуация в республике: проблемы и пути решения»*. Были разработаны рекомендации всем структурам, имеющим прямое отношение к реализации демографической политики на территории республики и обращение к Председателю Общественной палаты РФ А.В. Бречалову. В основе обращения лежит ряд предложений для внесения изменений в законодательство Российской Федерации и в Концепцию демографической политики Российской Федерации до 2025г для улучшения демографической ситуации в стране:

1. Внести изменения в федеральное законодательство в части касающейся пособий, с тем, чтобы региональные пособия семьям, имеющих детей, не зависели от бюджетной наполненности региональной казны и были одинаковыми по всей стране;

2. Разработать и принять федеральный законопроект о государственной поддержке многодетных семей. Вносим предложение о введении единого понятия многодетной семьи на всей территории РФ, не лишать статуса многодетных семей по достижении детьми совершеннолетия;

3. Разработать и принять подпрограмму «Жилье для многодетной семьи» в рамках федеральной целевой программы «Жилище», учитывающей предоставление, не позднее двух лет после получения статуса многодетной семьи, ипотечного кредита на покупку жилья без первоначального взноса со сроком погашения до 30 лет с отсрочкой первого платежа на три года и с зачетом в срок погашения кредита при рождении каждого последующего после получения кредита ребенка не менее 25% первоначальной суммы кредита; дифференциацию процентной ставки по ипотечному кредиту в

зависимости от количества детей в многодетной семье; внеочередное предоставление социального жилья многодетной семье при рождении одновременно трех и более детей.

4. рассмотреть вопрос об изменении в федеральном законодательстве в части касающейся выплат пенсий детям - инвалидам. Предлагаем приостановить выплаты пенсий родителям (законным представителям) детей-инвалидов на период их нахождения в социальных учреждениях на полном государственном обеспечении. Определить единый механизм использования пенсионных накоплений недееспособных детей-инвалидов, на полном государственном обеспечении в интернатных учреждениях, с определением доли средств, которые можно использовать на развитие данных учреждений.

Приоритетной для жителей КЧР становится проблема сохранения здоровья, которая отражает социальный уровень развития нашей республики. Жители в настоящее время говорят не только о необходимости получения качественной медицинской помощи, но и необходимости профилактики заболеваний. В июне 2014 года комиссия Общественной палаты КЧР по здравоохранению, демографической политике и экологии провела заседание по вопросу: «*О состоянии работы по всеобщей диспансеризации населения в Карачаево-Черкесской Республике*». Было обсуждено текущее состояние дел по этому вопросу и внесены рекомендации органам власти КЧР, в которых отмечена необходимость открытия в республике Центра медицинской профилактики, подготовки плана, совместно с ФГБУ «ГНИЦПМ» Минздрава России, непрерывного профессионального развития сотрудников кабинетов (отделений) медицинской профилактики и Центров здоровья по вопросам проведения углубленного профилактического консультирования.

Состояние здоровья населения Карачаево-Черкесской Республики напрямую зависит от *решения экологических проблем*. В октябре 2014 года в Общественной палате республики состоялся круглый стол: «*Экологические проблемы КЧР. Пути их решения*», на котором был организован просмотр фотоматериалов, подготовленных рабочей группой в процессе подготовки вопроса на заседание, запечатлевших несанкционированные свалки мусора (ТБО) в различных районах и городах республики. Были определены основные экологические проблемы республики, среди них проблемы хранения, переработки, утилизации и обезвреживания твердых бытовых отходов (ТБО).

• Не менее важной является проблема загрязнения атмосферы, основным источником которой являются промышленность, транспорт, отходы производства, ядохимикаты, используемые в сельском хозяйстве и др. Остается нерешенной в республике проблема утилизации и очистки

коллекторно-дренажных вод, оказывающих отрицательное влияние на качество воды в водоприемниках. Большинство комплексов сооружений по очистке сточных вод не обеспечивают их очистку до установленных нормативов. Значительная часть очистных сооружений морально и физически устарела. Фактически из всего объема загрязненной воды, прошедшей очистку, в водный бассейн реки Кубань поступает до 75% недостаточно очищенных сточных вод. Следствием вышеперечисленных проблем является снижение продолжительности жизни жителей республики. Было принято несколько важных решений и разработан комплекс мер по экологической безопасности республики. В частности, Общественной палате КЧР было рекомендовано обратиться в Общественную палату РФ выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания РФ и Правительство РФ со следующими предложениями:

- изложить пункт 2 статьи 9 Федерального закона №294-ФЗ от 26.12.2008г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в следующей редакции: «Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, кроме объектов относящихся к 1 категории. Плановые проверки на объектах, отнесенных к 1 категории, проводятся не реже 1 раза в год»;

- в целях повышения эффективности государственного экологического контроля (надзора) внести в ст.8 ФЗ №294 от 26.12.2008г. "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и в Постановление Правительства РФ от 16 июля 2009 г. N 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» изменения, связанные с представлением уведомлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о начале деятельности в органы государственной власти субъекта РФ в области охраны окружающей среды;

- в целях ведения единой экологической политики на территории субъекта Российской Федерации расширить полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Для чего внести изменения в Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002г. «Об охране окружающей среды», предусмотрев на территории субъекта РФ единого органа, наделенного полномочиями в области государственного экологического контроля, а именно органа государственной власти субъекта РФ в области охраны окружающей среды.

Отвечая на многочисленные жалобы населения республики на работу почты КЧР, в мае 2014 года Совет Общественной палаты КЧР провел заседание по вопросу: «Филиал ФГУП «Почта России» в КЧР – причины проблем оказания услуг». Было отмечено, что в филиале ФГУП «Почта России» в КЧР работают 237 сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование и 278 – среднее образование. Ведется планомерная работа по обучению специалистов. В целях повышения качества услуг почтовой связи в 2014 году в филиале была поднята заработная плата работникам основного производства до 20%, внедрена бонусная система, а также моторизованная доставка корреспонденции населению. Вместе с тем, наблюдается некомплектность штата почтальонов вследствие низкой заработной платы. Так, по состоянию на 5 мая 2014 года в отделениях почтовой связи КЧР недокомплект 85-ти почтальонов. На основании проведенного обсуждения, было рекомендовано Руководству УФСП КЧР – филиала ФГУП «Почта России» постоянно работать над вопросом повышения заработной платы почтальонам в отделениях почтовой связи республики; активно привлекать к решению проблем филиала средства массовой информации. Мэру г.Черкесска и руководителям муниципальных образований республики было рекомендовано принять меры по выделению УФСП КЧР – филиала «Почта России» земельных участков под установку киосков для продажи печатной корреспонденции.

В настоящее время в стране актуализируется проблема укрепления общероссийской идентичности, построенной не только на гражданском единстве народов, но и на общности культурных норм и ценностей россиян. В этом году был разработан и предложен для общественного обсуждения проект федерального закона «Основы государственной культурной политики РФ». На основе общественных слушаний, организованных Общественной палатой КЧР, было рекомендовано принять проект «Основ государственной культурной политики» в целом, и высказано несколько существенных замечаний и предложений, касающихся разграничения ответственности и полномочий федеральных органов власти и органов субъектов федерации. Выделена необходимость сохранения уникальной природной среды, как части национального культурного достояния, переводов мировой и русской литературной классики на языки народов России, обеспечении доступа к культурным ценностям всем провинциальным жителям страны, обозначении фиксированной доли расходов на культуру и некоторые другие.

В Общественной палате республики в октябре 2014 года состоялось заседание Совета ОП по вопросу подготовки и проведении выборной кампании II состава Общественной палаты КЧР и обсуждение проекта модельного Федерального закона «Об основных принципах организации деятельности Общественных палат субъектов Российской Федерации». Глава Республики Р.Б. Темрезов подписал республиканский закон от 06.08.2014г. №6-РЗ « О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики « Об Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики» в котором внесены изменения в пункты 8,9,10 статьи 9, предусматривающих рейтинговое интернет-голосование по выборам представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций в состав Общественной палаты, предусмотрев иной механизм избрания 18-ти членов Общественной палаты, на основании поданных общественными объединениями и иными некоммерческими организациями заявлений. В декабре 2014 года Глава Карачаево-Черкесии инициировал процедуру формирования нового состава Общественной палаты в соответствии с Законом КЧР №65 «О внесении изменений в Закон КЧР «Об Общественной палате КЧР». В соответствии с Законом, в состав Общественной палаты входят 36 человек. 18 из них назначаются Указом Главы КЧР, еще столько же представителей общественных организаций должны стать лидерами процедуры общественного интернет-голосования.

Представленный отчет о деятельности Общественной палаты КЧР и уровне активности институтов гражданского общества в республике позволяет констатировать достаточно широкий спектр деятельности вышеназванных организаций, слаженную работу Общественной палаты республики с общественными организациями различной направленности и органами власти республики. Общественная палата КЧР в 2014 году выступала активным участником всех социально ориентированных мероприятий федерального и регионального уровней, осуществляла связь между жителями КЧР и представителями органов власти всех уровней.

Общественная палата КЧР продолжает поиск путей совершенствования форм и методов своей деятельности.

На наш взгляд, в целом, результаты работы позволяют признать её как устойчиво развивающийся институт гражданского общества. Накоплен определенный опыт в реализации основных задач Палаты, активнее используются механизмы взаимодействия общественных организаций, населения республики с органами власти. Многие члены Общественной палаты активно участвовали в обсуждении вопросов, поднимаемых на

заседаниях палаты. Выстраивали открытый диалог с участниками обсуждений, вносили предложения для решения острых проблем. Именно такие инициативы позволили членам палаты укреплять взаимное доверие и создавать новые солидарные практики. Необходимо и дальше активно и качественно использовать этот ресурс в целях эффективного социально-экономического развития республики с участием всех граждан.

Надеемся, что опыт и знания членов палаты, их гражданская позиция будут востребованы обществом и станут работать на его благо.

Несмотря на некоторую тенденцию усиления взаимодействия Общественной палаты с НКО, остаются проблемными вопросы вовлечения НКО в решение насущных проблем граждан республики, значительный потенциал НКО для решения социальных проблем в настоящее время используется недостаточно.

С целью выстраивания конструктивного диалога между обществом и властью, большое значение имело бы принятие республиканского Закона о государственной и муниципальной поддержке деятельности социально ориентированных НКО, который позволил бы установить систему мер государственной поддержки социально ориентированных НКО, полномочия органов государственной власти, направленные на создание правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов эффективной деятельности социально ориентированных НКО, осуществляющих свою деятельность на территории республики.

Требует большего внимания вопрос совместной работы институтов гражданского общества и органов власти по дальнейшей демократизации общественных отношений, совершенствования политической системы.

Значительным ресурсом в развитии гражданского общества являются общественные Советы, созданные при министерствах и ведомствах. Для усиления их роли во взаимодействии с населением и органами власти, обобщения и распространения их опыта работы, на наш взгляд, целесообразно создание Координационного совета общественных Советов республики.

Представляется также важным, чтобы Общественная палата и в дальнейшем оставалась действенной коммуникативной площадкой для обсуждения важнейших проблем государственного экономического и социального развития, аккумулирования и анализа различных гражданских инициатив и доведения их до органов государственной власти.

Наша задача – добиться, чтобы каждый член Общественной палаты КЧР, каждая общественная организация активно участвовали в обсуждении насущных проблем республики на площадке Общественной палаты,

способствуя, тем самым, развитию гражданского общества в Карачаево-Черкесской Республике.